



Sociedad para el Desarrollo Económico del Bajo Deba

Plan Estratégico para el Desarrollo Sostenible de
Debabarrena 2006-2010

**DOCUMENTO BASE PARA EL DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO DE DEBABARRENA**

julio 2006



Debe**g**esa

ÍNDICE DE CONTENIDOS

1 INTRODUCCIÓN	1
2 ELEMENTOS ESTRUCTURANTES DEL TERRITORIO	4
2.1 Río Deba	4
2.2 Medio natural	5
2.3 Asentamientos urbanos	6
2.4 Infraestructuras de transporte	10
3 MARCO SOCIAL	10
3.1 Demografía y población	10
3.1.1 <i>Evolución de la población</i>	10
3.1.2 <i>Distribución espacial de la población</i>	10
3.1.3 <i>Estructura de la población</i>	10
3.2 Empleo	10
3.3 Salud, educación, cultura y deporte	10
3.4 Igualdad de oportunidades	10
3.5 Inmigración y cohesión social	10
4 ESTRUCTURA ECONÓMICA	10
4.1 Industria	10
4.1.1 <i>Riesgo de pérdida de competitividad internacional</i>	10
Concentración en tres sectores clave	10
Tendencias de estas industrias a medio	

plazo	10
Reparto territorial desigual	10
4.1.2 Tejido formado por empresas de tipo familiar	10
4.1.3 Agentes tecnológicos notables	10
4.1.4 Posibilidad de sinergias con comarcas limítrofes	10
4.1.5 Tradición emprendedora	10
4.1.6 Resumen sobre la industria	10
4.2 Comercio y Turismo	10
4.2.1 Necesidad de fortalecer el comercio local	10
4.2.2 Un nicho de oportunidad en torno al turismo de costa y naturaleza	10
5 MEDIO AMBIENTE	10
5.1 Fuerzas motrices	10
5.2 Temas ambientales clave	10
5.2.1 El río Deba	10
5.2.2 Biodiversidad y Paisaje	10
5.2.3 Atmósfera y Ruido	10
5.2.4 Residuos	10
5.2.5 Respuestas desde la administración	10
6 BIBLIOGRAFIA	10

ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y MAPAS

Mapa 1. Integración del sistema hídrico en comarca	5
Tabla 1. Vegetación en torno a los municipios de la comarca	6
Mapa 2. Sistema polinuclear vasco de capitales	7
Mapa 3. Conexión de la comarca con las zonas del Duranguesado y Alto Deba	7
Mapa 4. Municipios de la comarca de Debabarrena integrados en el área prioritaria para el desarrollo económico	8
Tabla 2. Caracterización de los municipios de Debabarrena en relación a los criterios de sostenibilidad ambiental	9
Mapa 5. Red de viales de la comarca de Debabarrena	10
Mapa 6. Infraestructura de la Red Ferroviaria de Debabarrena	10
Mapa 7. Conexión Suelos Industriales y Línea Ferroviaria	10
Tabla 3. Población por municipio y estructura, 2001	10
Gráfico 1. Porcentaje de personas mayores sobre la población total	10
Gráfico 2. Evolución de la tasa de actividad de la población de 16 a 64 años (%). BAJO DEBA	10
Tabla 4. Población activa ocupada por sector (%)	10
Tabla 5. Paro por edad y sexo	10
Tabla 6. Renta Básica en Debabarrena (31-12-2004)	10

Tabla 7. Principales empresas y empleo por tipo de actividad (comarcal)	10
Tabla 8. Indicadores del sector empresas del País Vasco por rama de actividad 2004	10
Gráfico 3. Distribución de empresas por sectores (Duranguesado)	10
Tabla 9. Creación de nuevas empresas industriales 2004	10
Tabla 10. Índice de ventas del comercio minorista en Bizkaia y Gipuzkoa por sectorización B. Precios corrientes 2005	10
Tabla 11. Evolución de la intensidad media diaria del tráfico	10
Tabla 12. Parque de vehículos en la comarca	10
Tabla 13. Impactos sobre el río Deba	10
Mapa 8. Contaminación por tramos del río Deba	10
Tabla 14. Acciones previstas en el Programa de Ejecución del PTP de Debabarrena	10
Mapa 9. LIC de la comarca de Debabarrena	10
Mapa 10. Extracto del Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV. ANTEPROYECTO	10
Gráfico 4. Evolución de la concentración media anual de NO ₂ en la CAPV	10
Gráfico 5. N° de días con valor promedio diario > 50 µg/m ³ para PM ₁₀	10
Gráfico 6. Evolución de la concentración media anual de PM ₁₀ en la CAPV	10

1 INTRODUCCIÓN

La reflexión en la que se enmarca el Plan Estratégico para el Desarrollo Sostenible de Debabarrena 2006-2010, tiene como horizonte temporal el 2020. Ese es el horizonte temporal mínimo que requiere una reflexión de carácter estratégico respecto a la comarca, ya que sería un error proyectar una visión de la misma en clave de sostenibilidad en un horizonte temporal menor.

En ese sentido, desde el punto de vista del equipo consultor un Plan Estratégico es mucho más que un conjunto de proyectos articulados en un plazo de ejecución de cinco años. Los proyectos han de estar al servicio de una visión estratégica de la comarca, de un modelo de sociedad. Ese modelo ha de ser consensuado entre los responsables políticos de la zona y entidades representativas del tejido social y económico.

Al mismo tiempo, definir la visión estratégica de la comarca en clave de sostenibilidad requiere identificar, nombrar, en ocasiones cuantificar, los principales problemas en los ámbitos social, económico y ambiental, los nudos más importantes que se observan en la situación actual de la comarca. A esa labor denominados diagnóstico estratégico. Estratégico significa en ese contexto que se centra en unos pocos aspectos pero altamente relevantes, altamente significativos.

Es decir, no se trata de realizar un diagnóstico exhaustivo de los aspectos económicos, ambientales y sociales de la comarca – existen ya ese tipo de informes –, sino de leer en el complejo texto que es una comarca como el Bajo Deba aquellos aspectos que son nucleares, aquellos elementos hacia los que hay que dirigir la mirada de las instituciones responsables pues en ellos es donde están las claves del presente y, por tanto, del futuro.

Esa es la ambición de este informe. Se ha procurado en consecuencia presentar un diagnóstico sintético y orientado hacia su culminación en un conjunto de conclusiones e ideas fuerza que se desprenden de él. En la elaboración de este diagnóstico nos hemos apoyado en numerosos trabajos, estudios e informes previamente existentes. En la realización de entrevistas personales más o menos exhaustivos con la mitad de los alcaldes de la comarca. En reuniones con los responsables y equipo técnico de la Agencia de Desarrollo Local.

Por la relevancia y exhaustividad del documento, merece una mención especial el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Eibar (Bajo Deba). Ese trabajo ha sido el documento fundamental de referencia en la elaboración del presente Diagnóstico Estratégico de Debabarrena. En ese sentido, el Dia-

gnóstico que se presenta a continuación se encuentra plenamente alineado con los aspectos fundamentales presentados por el mencionado PTP.

Entendemos que el objetivo fundamental del Plan Territorial Parcial ha sido ordenar el territorio de la comarca respecto a los desarrollos futuros – infraestructuras, equipamientos, edificabilidad de los municipios, ordenación del espacio natural etc. - Se podría decir que el PTP persigue identificar el hardware del desarrollo, los elementos materiales del mismo. El objetivo del Plan Estratégico para el Desarrollo Sostenible por su parte tiene que ver más con el software, con los elementos inmateriales del mismo – las ideas, las propuestas, las innovaciones, la visión y los valores, los escenarios, los proyectos.

Entendemos que el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Eibar, 2005, hace una apuesta firme y explícita por un modelo de desarrollo sostenible para la comarca. En ese sentido, nuestro diagnóstico y el futuro Plan Estratégico de la comarca suponen una ampliación, un desarrollo, una complementación del mismo. A continuación se presentan algunas ideas centrales del mencionado PTP con las que este diagnóstico se encuentra especialmente en sintonía.

DIAGNÓSTICO DEL MEDIO FÍSICO

- Crítica situación del sistema fluvial y de la calidad de las aguas.
- Importante desequilibrio entre las unidades del paisaje vegetal de ocupación del suelo, con un exagerado porcentaje de áreas ocupadas por repoblaciones de coníferas exóticas con explotación intensiva, en suelos de fuertes pendientes y con riesgos erosivos. En consecuencia, bajo porcentaje de suelos disponibles para los bosques autóctonos que se encuentran además, muy fragmentados.
- Pérdida de los hábitats naturales más valiosos para la fauna y la flora silvestres como el sistema estuarino de marisma, en situación crítica y reducido a su mínima expresión.

DIAGNÓSTICO DE LOS ASENTAMIENTOS

- El Bajo Deba con una densidad de 119 viv/ha (viviendas en suelo urbano/superficie de suelo residencial) presenta la cifra más alta de todo el Territorio Histórico de Gipuzkoa (77 viv/hab). La densidad alcanza cifras alarmantes en Ermua y Eibar, alcanzando las 186 viv/ha en el primero.
- Existencia de “suelos vacantes” – polígonos industriales que no se han ocupado del todo, por ejemplo, el polígono de Itziar, polígono de Elgoibar, áreas de reconversión en Eibar¹.
- La necesidad imperiosa de dar un cambio de imagen a los asentamientos industriales existentes y a los nuevos polígonos que se creen, más acordes con el paisaje natural y con mayor amplitud espacial.

DIAGNÓSTICO DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS

- La situación actual del sistema de saneamiento presenta grandes déficits estructurales.
- Equipamiento asistencial. En el horizonte del año 2014, del total de efectivos demográficos, unos 14.000 tendrán una edad superior a los 65 años. Calculando que un 10% la población necesitará servicios asistenciales de tipo residencia, la demanda estimada será de unas 1.600 plazas. En consecuencia, se ha de triplicar la oferta actual.

IDEAS FUERZA PARA EL DISEÑO DEL PTP

- La escala territorial intermedia y la consecución de un proyecto global de sociedad. El PTP como instrumento integrador de las políticas sectoriales y los planeamientos municipales. Proyecto global de sociedad que prevé una visión a largo plazo propiciando acciones positivas que posibiliten nuevas actividades, desarrollos y dinámicas intersectoriales.
- Una postura activa y más comprometida con el medio físico.
- La transformación del espacio urbano y la nueva actividad económica. Poner en valor otras líneas de nueva actividad económica, más relacionadas con el medio físico natural y su sostenibilidad.

¹ Por otro lado, el Plan Territorial Sectorial de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas de la CAPV, establece una previsión a medio plazo entre 45 y 85 Ha.

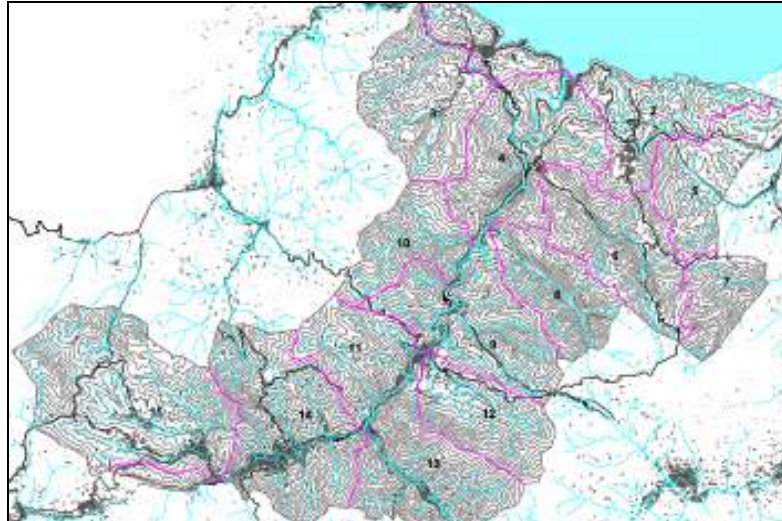
2 ELEMENTOS ESTRUCTURANTES DEL TERRITORIO

2.1 RÍO DEBA

La Comarca de Debabarrena comprende la cuenca baja del Deba y su afluente el Ego. En su extremo oeste nace y desemboca el río Mijoa. El Deba llega a la comarca atravesando Soraluze y posteriormente, en Maltzaga se une con uno de sus afluentes más importantes, el río Ego. Aguas abajo de Mendarro los manantiales de Kilimón, Mahala y Tantorta, vierten sus aguas al Deba. Cerca de su desembocadura el río dibuja dos suaves meandros antes de confluir en el Mar Cantábrico. Por su parte, el río Mijoa desemboca en las playas de Saturrarán.

Este elemento natural común a los distintos municipios y eje vertebrador del valle ha sufrido el maltrato histórico durante décadas. Los procesos urbanos e industriales agresivos han provocado en el pasado la ocupación indiscriminada de cauces y márgenes de ribera y niveles elevadísimos de contaminación de las aguas.

Asimismo, los procesos urbanos han creado una capa impermeable que altera el funcionamiento natural del ciclo del agua y favorece las avenidas y las inundaciones –partes importantes de la comarca se sitúan en zonas inundables. Es necesario buscar un equilibrio entre los espacios pavimentados y ajardinados para favorecer la infiltración lenta del agua en el suelo. La ordenación de los usos del suelo debe considerar la mejora de la cuenca fluvial y la minimización de fuentes de impactos indirectos.



Mapa 1. Integración del sistema hídrico en comarca

Fuente: Subdivisión en áreas ambientales. PTP del Área Funcional de Eibar. Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco, 2005.

2.2 MEDIO NATURAL

La ocupación humana del territorio ha producido un importante cambio en la vegetación natural original hasta configurar el paisaje actual donde, en torno al 50 % del suelo no urbanizable, está ocupado por plantaciones artificiales de coníferas exóticas de explotación intensiva. Existe una importante regresión de los hábitats naturales y falta de conexión entre los existentes. Sin embargo, la comarca cuenta con factores ambientales característicos, entre los que destaca el Macizo de Izarraitz y el Monte Arno declarados Lugares de Interés Comunitarios.

La mejora de la calidad de vida de la ciudadanía va unida a la mejora del entorno natural próximo a la ciudad ya que aumenta su valor paisajístico y natural, actúa de filtro verde, pone accesibles áreas para el aprendizaje, la educación y la sensibilización, la investigación y, en definitiva, el respeto al medio ambiente. El estado de los sistemas naturales, parques periurbanos² y retazos de bosque autóctonos es desigual respecto a los distintos municipios. Sin embargo, como constante general destaca la falta de permeabilidad entre la malla urbana y el medio natural y la necesidad de poner en valor los recursos naturales.

² Los Parques Periurbanos son espacios naturales situados en las proximidades de un núcleo urbano.

El diagnóstico en cuanto a la vegetación circundante para cada uno de los municipios lo resumimos en la siguiente tabla:

Municipio	Vegetación circundante
Deba	Zonas de campiña y bosques naturales.
Mutriku	Zonas de campiña y bosques naturales.
Mendaro	Zonas de campiña, forestal y en las cercanías bosques naturales.
Elgoibar	Zonas forestales, campiña y escasos retazos de bosques naturales.
Soraluce	Zonas forestales, campiña y escasos retazos de bosques naturales.
Eibar	Zonas forestales, campiña y escasos retazos de bosques naturales.
Ermua	Zonas forestales, campiña y escasos retazos de bosques naturales.
Mallabia	Zonas forestales y campiña.

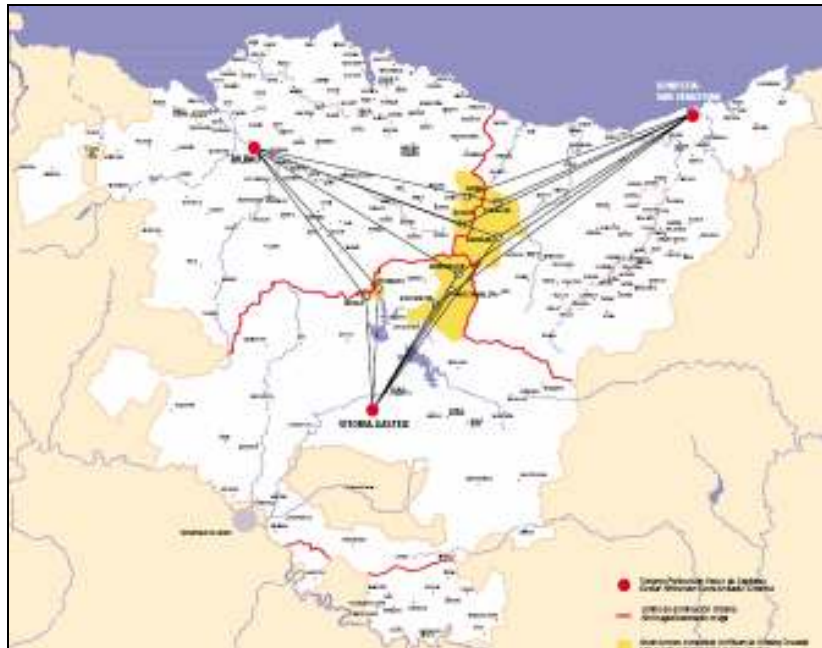
Tabla 1. Vegetación en torno a los municipios de la comarca

Fuente: Elab. propia en base a la zonificación general del medio físico del PTP del Bajo Deba, 2005.

2.3 ASENTAMIENTOS URBANOS

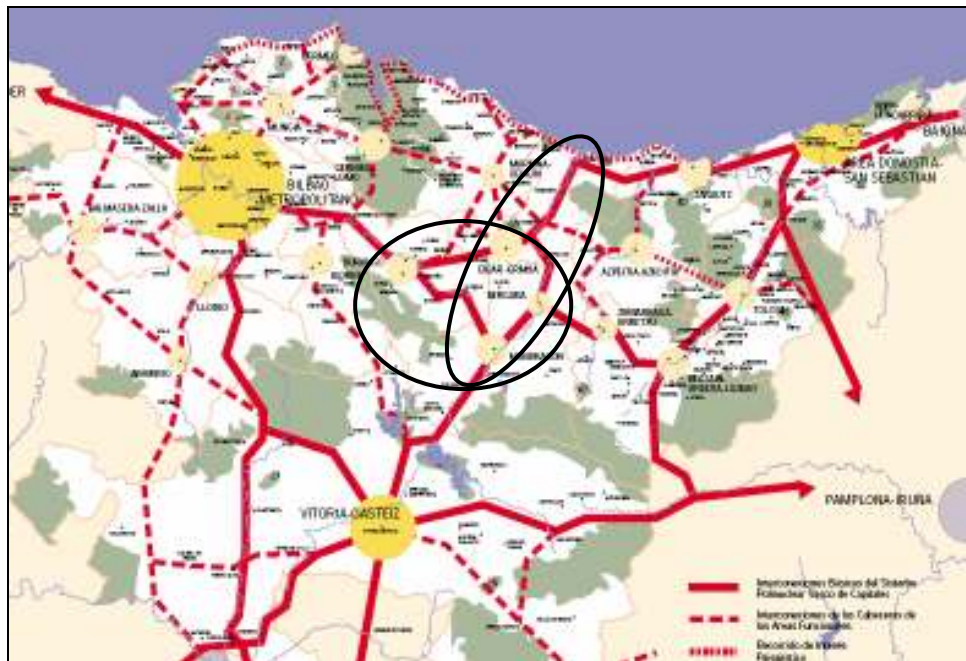
Las Directrices de Ordenación del Territorio reflexionan sobre el Modelo Territorial de la Comunidad Autónoma Vasca en el que la comarca de Debabarrena se encuentra de la siguiente manera:

- En un área tensa sometida a influencia urbana cruzada de las tres capitales vascas (ver mapa de página siguiente). El importante número de dotaciones y conexiones con las que cuentan las tres capitales, las convierten en atractivos asentamientos tanto para la residencia como para la industria.
- En relación con las comarcas de la zona del Duranguesado y el Alto Deba (ver mapa 2 y 3). La pérdida de peso relativo de Debabarrena respecto al Alto Deba – una de las comarcas económicamente más dinámicas de la CAPV – invita a reflexionar sobre las futuras relaciones con ambas comarcas. Asimismo, el “Plan Territorial Sectorial de creación pública de suelo para actividades económicas y de equipamientos comerciales. Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco. 2005” cataloga la mayor parte de los municipios de la comarca de Debabarrena, junto a los municipios del Alto Deba, como áreas prioritarias para el desarrollo económico.



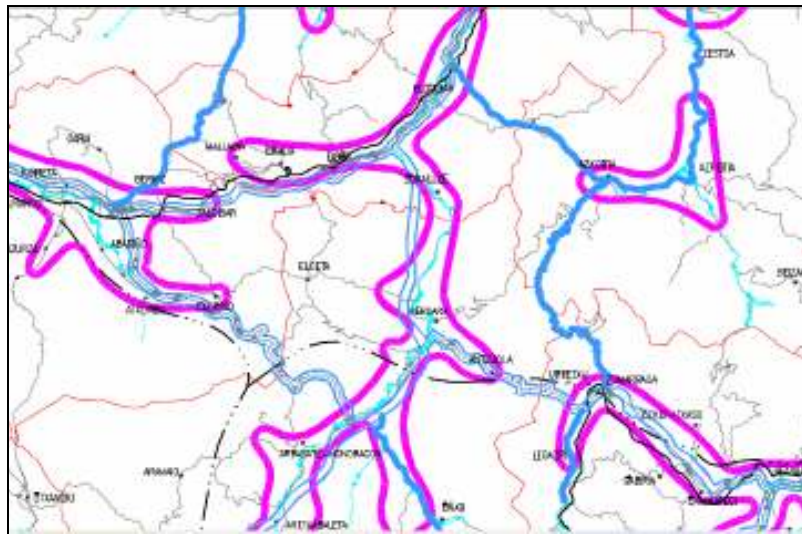
Mapa 2. Sistema polinuclear vasco de capitales

Fuente: Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco. 1997.



Mapa 3. Conexión de la comarca con las zonas del Duranguesado y Alto Deba

Fuente: Creación propia sobre mapa de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco. 1997.



Mapa 4. Municipios de la comarca de Debabarrena integrados en el área prioritaria para el desarrollo económico

Fuente: PTS de creación pública de suelo para actividades económicas y de equipamientos comerciales. Dpto. Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco, 2005.

La superficie de la comarca representa el 3% de la superficie total de la CAPV y en ella habita el 3,5% de la población. Sin embargo, el carácter y relieve extremadamente montañoso concentra los asentamientos en el fondo del valle, superponiendo las infraestructuras, los asentamientos de población e industriales, en muchas ocasiones mediante la ocupación de las laderas y la competencia entre los usos del suelo.

Pese a compartir importantes elementos estructurales comunes, cada uno de los municipios cuenta con un papel y carácter diferenciado –industrial, turístico, residencial- que dota a la comarca de un carácter heterogéneo. La sostenibilidad de los asentamientos urbanos puede ser valorada respecto a ocho aspectos:

- Asentamientos densos y policéntricos
- Densidades razonables y usos del suelo mixtos
- Uso óptimo del tejido urbano consolidado
- Movilidad sostenible
- Autoabastecimiento energético renovable
- Construcción sostenible
- Integración de la naturaleza y biodiversidad en la trama urbana
- Integración de la red hídrica en la malla urbana
- Cohesión social e integración.

Los municipios de la comarca de Debabarrena se pueden caracterizar respecto a los criterios arriba mencionados de la siguiente manera:

	Densidad ¹	Infraestruc. de transporte	Abastecimiento energético	Construcción sostenible	Integración de la naturaleza	Integración de la red hídrica	Usos del suelo
DEBA	85 viv/Ha 98 viv/Ha	Ferrocarril elemento fragmentador. Viales: soporte de transporte urbano e interurbano.	Autoabastec. negativo. Sin infraestructuras para autoabastec. ² mediante energías renovables.	Oportunidad en construcciones residenciales e industriales.	Oportunidad: Marisma, playa y acantilados elementos clave del municipio. Explotaciones forestales.	Elemento estructurador (Otros activos: marismas, playa).	SU Re ³ = 28.99 Ha. SU AE ⁴ = 73.56 Ha. Estructura dividida en dos: centro de Deba (principalmente residencial) y zona más industrial (industrial más algo residencial). Rehabilitación de edificación y entorno urbano.
MUTRIKU	73 viv/Ha 63 viv/Ha	Vial elemento fragmentador. El 80% son desplazamientos internos.	Sin infraestructuras para autoabastec. (Futura planta de aprovechamiento energía de las olas en Mutriku).	Oportunidad.	Oportunidad: Encinar cantábrico, playas, marismas. Explotaciones forestales.	Elemento estructurador (Otros activos: estuario, zona del puerto).	SU Re = 27.58 Ha. SUB Re ⁵ = 8.26 Ha. SU AE = 4.18Ha. SUB AE = 10.20 Ha. Centro principal más un retazo industrial y barrios diseminados. Rehabilitación de edificación y entorno urbano.
ELGOIBAR	89 viv/Ha 84 viv/Ha	Ferrocarril. Viales importantes elementos estructuradores.	Tres centrales minihidráulicas. Sector industrial gran consumidor.	Oportunidad en construcciones residenciales e industriales.	Oportunidad: Sistemas de espacios libres escasos. Explotaciones forestales.	Elemento estructurador. Inundabilidad de ciertas áreas.	SU Re = 42.90Ha. SUB Re=17 Ha. SU AE = 53.21 Ha. SUB AE = 56.68 Ha. Se localizará la industria que facilite la regeneración de otros municipios. El PTP recomienda 75 viv/Ha en zonas cercanas al ferrocarril. En cierta medida, construcciones no planificadas.
MENDARO	56 viv/Ha 57 viv/Ha	Ferrocarril. Elementos viales importantes.	Autoabastec. negativo. Sin infraestructuras energéticas para el autoabastec. mediante energías renovables.	Oportunidad.	Oportunidad, entorno montañoso (Izarraitz - Arno) y retazo de espacios libres. Explotaciones forestales.	Elemento estructurador. Inundabilidad.	SU Re = 12.53 Ha. SUB Re = 3.18 Ha. SU AE = 6.78 Ha. SUB AE = 10.46 Ha. Hospital, Sistema General a destacar. La conformación del SU, estará encaminada a la promoción pública asociada a la línea de ferrocarril.
EIBAR	160 viv/Ha 169 viv/Ha	Vial N-634 y ferrocarril elementos de fragmentación territorial.	Autoabastec. negativo. Sin infraestructuras para la generación de energías renovables (dos instalaciones de cogeneración).	Oportunidad para la regeneración.	Muy escaso. Necesidad de integración y esponjamiento de la malla urbana. Explotaciones forestales y Riesgos en SNU colindante.	Elemento estructurador. (Río Ego, en su mayoría cubierto)	SU Re = 76.67 Ha. SUB Re = 2.83 Ha. SU AE = 45.41 Ha. SUB AE = 16.77 Ha (6.12 Ha ocupadas, 10.65 Ha vacantes). Construcciones no planificadas. Reconversión áreas industriales. Ermua-Eibar-Mallabia como un único elemento para la oferta de suelo (PTP).
ERMUA	186 viv/Ha 126 viv/Ha	Vial N-634 elemento fragmentador. Ferrocarril (no fragmenta). Recuperación de la "carretera" a la "calle".	Autoabastec. negativo. Izarra, oportunidad, "punto de ensayo" de energías renovables.	Oportunidad en residencial e industrial.	Oportunidad. Retazos en la zona norte y zona de actividades extractivas. Explotaciones forestales.	Elemento estructurador.	SU Re = 35.13 Ha. SUB Re = 20.65 Ha. SU AE = 6.75 Ha. SUB AE = 32.53 Ha. Crecimiento urbano rápido y desordenado. Rehabilitación de edificación y entorno urbano. Ermua-Eibar-Mallabia como un único elemento para la oferta de suelo (PTP).
MALLABIA	39 viv/Ha 38 viv/Ha	Vial elemento estructurador/ fragmentador en la malla urbana. Ferrocarril.	Autoabastec. negativo. Sin infraestructuras para la generación de energías renovables.	Oportunidad.	Carácter rural del municipio. Actividades agropecuarias y forestales importantes.	Elemento estructurador.	SU Re = 7.51 Ha. SUB Re = 2.50 Ha. SU AE = 35 Ha. SUB AE = 19.53 Ha. En SNU importantes ámbitos residenciales, Paisaje Rural. Municipio en 2 ámbitos: uno especialmente industrial y otro residencial. Ermua-Eibar-Mallabia como un único elemento para la oferta de suelo (PTP).
SORALUZE	93 viv/Ha 102 viv/Ha	Vial en malla urbana.	Autoabastec. negativo. Sin infraestruct. para la generación de energías renovables (1 minicentral).	Oportunidad.	Municipio en fondo de valle, entre 2 barreras montañosas. Explotaciones Forestales.	Elemento estructurador de la malla urbana.	SU Re = 18.99 Ha SUB Re = 0 SU AE = 15.27 Ha. SUB AE = 1 Ha. Construcciones no planificadas. Rehabilitación de edificación y entorno urbano.

¹ Número superior: densidad Diciembre 2003; número inferior: densidad con todo el planeamiento ejecutado. ² La categoría "sin infraestructuras para autoabastecimiento", se ha utilizado para definir dos situaciones: cuando no existe instalación alguna para la generación de energías renovables y cuando existen instalaciones pero su número no es especialmente significativo. ³ SU Re = Suelo Urbano Residencial. ⁴ SU AE = Suelo Urbano Actividades Económicas. ⁵ SUB Re = Suelo Urbanizable Residencial.

Tabla 2. Caracterización de los municipios de Debabarrena en relación a los criterios de sostenibilidad ambiental

Fuente: Elab. propia a partir de Udalplan 2005, PTP del Bajo Deba y Diag. Agenda 21 Debabarrena.

Eibar - Elgoibar y Ermua son los tres municipios en los que se concentra el 78% de la población de la Comarca. En la actualidad los municipios de Eibar, Ermua y Soraluze son espacios colmatados, saturados, en los que las expansiones suponen operaciones de gran coste. Asimismo, estos tres municipios cuentan con numerosas instalaciones obsoletas que reclaman importantes procesos de reconversión.

El Plan Territorial Sectorial de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales del Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, recoge la conclusión que del total de 384 Ha de suelo con calificación para actividades económicas, 282 se encuentran ocupadas y 102 desocupadas. Asimismo, muchas de las zonas calificadas presentan problemas de viabilidad, menos de 50 Ha de la oferta son viables.

El número aproximado de viviendas existentes en la comarca asciende a 30.848 -de éstas 1.387 situadas en suelo no urbanizable (SNU). La densidad media de viviendas en el Bajo Deba es de 119 viv/Ha (viviendas en suelo urbano/superficie de suelo residencial), valor muy superior a la media de Gipuzkoa (77 viv/Ha).

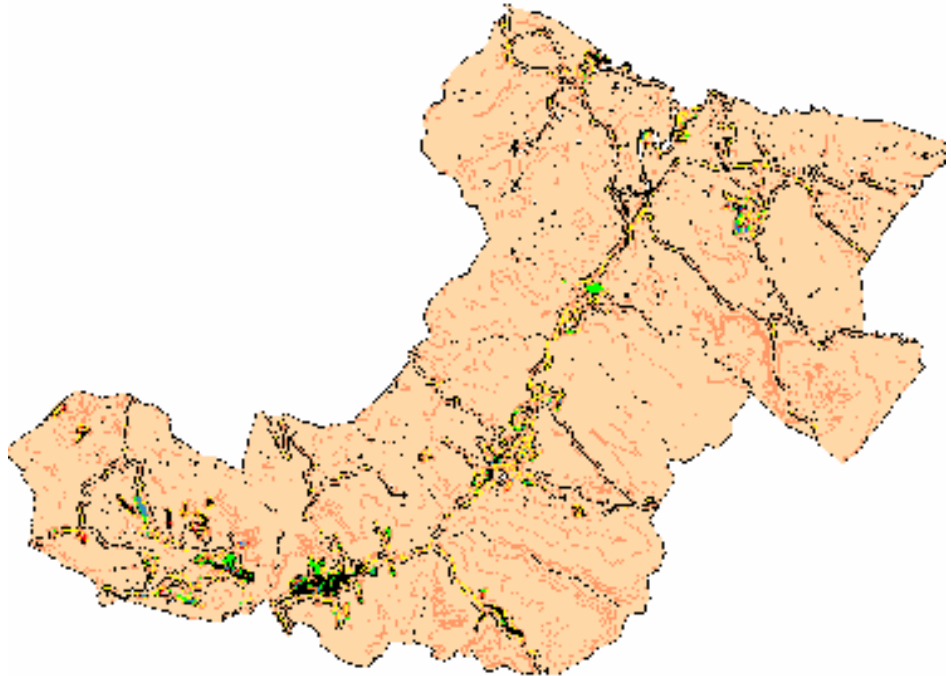
El PTP propone para el Área Funcional en el horizonte de 2020 una construcción de viviendas situada entre un mínimo de 5.190 y un máximo de 8.519. Tras esos futuros desarrollos más del 60% del total de vivienda de la Comarca seguirán estando en Eibar-Ermua. Se estima un pequeño incremento del porcentaje de población en el ámbito Mutriku-Deba.

2.4 INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE

La red de carreteras es la principal red de transporte de la comarca. En el mapa 5 se puede observar cómo la red de carreteras va articulando los distintos núcleos de población y las comarcas colindantes. La carretera comarcal Nacional 634, la Autopista 8 y la Gipuzkoa 627, siguiendo el curso del Río Deba, son los principales ejes viarios tanto para vehículos privados como para el transporte público de pasajeros. También se constituyen como los principales corredores industriales de la comarca. La Autopista Maltzaga-Urbina ejercerá de conexión entre Eibar y el Área Funcional de Álava Central.

Eibar cuenta ya con la primera y segunda fase de su variante. Ahora es necesario finalizar la tercera fase, contemplada en el Plan de Carreteras del País Vasco. En el caso de Ermua, actualmente está en estudio la variante prevista en el Plan General de Carreteras de Bizkaia. Otras variantes son la construida en Soraluze, que ha ayudado a solucionar la mayoría de los

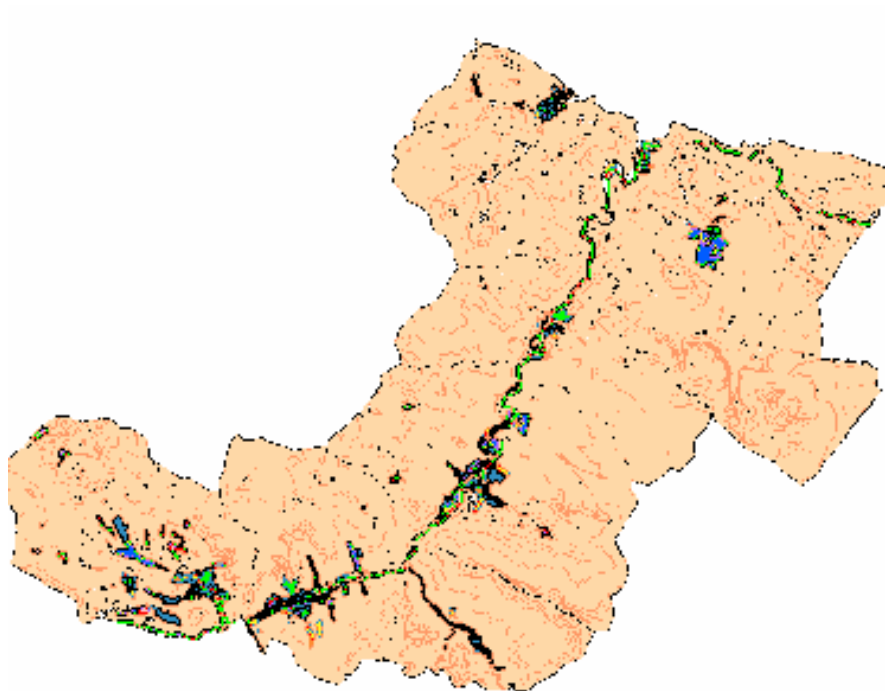
problemas de congestión, y la que prevé el Planeamiento Sectorial de Carreteras para el núcleo de Mutriku.



Mapa 5. Red de viales de la comarca de Debabarrena

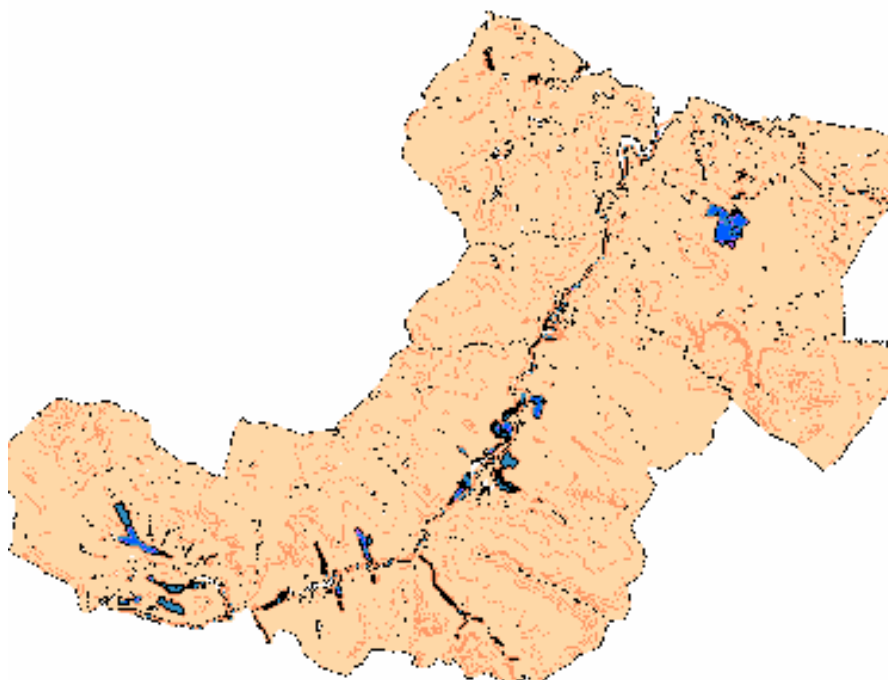
Fuente: Udalplan 2005. Dpto. de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco.

Asimismo, la comarca cuenta con la línea ferroviaria de Bilbao – Donostia que principalmente ofrece servicio interno de cercanías.



Mapa 6. Infraestructura de la Red Ferroviaria de Debabarrena

Fuente: Udalplan 2005. Dpto. de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco.



Mapa 7. Conexión Suelos Industriales y Línea Ferroviaria

Fuente: Udalplan 2005. Dpto. de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco.

La comunicación marítima de la comarca se realiza a través del puerto de Mutriku, dependiente del Departamento de Transporte y Obras Públicas del Gobierno Vasco. Hasta la actualidad la actividad del puerto se limitaba a uso pesquero y escaso uso náutico-deportivo no regulado, sin embargo, desde la Dirección de Puertos se ha redactado un Plan Director del Puerto de Mutriku y ya está en ejecución la construcción de un puerto de uso mixto de tipo Deportivo-Pesquero.

- *Los ejes viarios fragmentan la malla urbana en la mayoría de los municipios de la Comarca*
- *La red ferroviaria es una importante infraestructura de comunicación comarcal. Genera también problemas de fragmentación urbana en Ermua, Eibar y Deba*
- *Un gran número de suelos industriales se encuentran en las proximidades de la red ferroviaria.*

3 MARCO SOCIAL

3.1 DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

3.1.1 Evolución de la población

El número de habitantes de la comarca asciende, según datos del Udalplan 2005, a 72.132, siendo los municipios más densamente poblados Eibar y Ermua, con 1.353,3 hab/km² y 2.674 hab/km² respectivamente. En el otro extremo, con la mínima densidad de la comarca se encuentra Mallabia con 46,81 hab/km².

Si se analiza la evolución de la población se observa que, con motivo de la crisis industrial de los años ochenta y comienzos de los noventa, la comarca sufrió una fuerte regresión poblacional. En los últimos 20 años se han perdido 13.555 habitantes. Las causas principales de este retroceso han sido un crecimiento vegetativo negativo y, sobre todo, el negativo saldo migratorio. Por otro lado, se observa que en las zonas costeras de Deba y Mutriku se da un ligero crecimiento poblacional.

El saldo migratorio en las zonas interiores cambia su tendencia negativa de los últimos años, hacia saldos ligeramente positivos, mientras los saldos vegetativos se siguen manteniendo negativos.

3.1.2 Distribución espacial de la población

La población de la comarca presenta un alto grado de concentración. Aproximadamente el 78% de los habitantes residen en Ermua, Eibar y Elgoibar.

MUNICIPIO	Nº Hab.	Hab. (%)	Estructura por edades (%)	
			< 20	> 65
Deba	5.185	7,19	18,90	16,20
Eibar	28.219	39,12	14,90	22,40
Elgoibar	10.440	14,47	15,60	20,60
Ermua	16.795	23,28	17,80	12,70
Mallabia	1.109	1,54	16,00	16,10
Mendaro	1.444	2,00	14,80	21,10
Mutriku	4.775	6,62	17,90	17,50
Soraluze	4.165	5,77	15,30	20,90
DEBABARRENA	72.132	100	16,40	18,43

Tabla 3. Población por municipio y estructura, 2001

Fuente: Censo de Población de 2001.

Un aspecto importante a tener en consideración es la identidad de la comarca. No existe un claro sentimiento de comarca en el Bajo Deba. Es decisivo proyectar hacia el exterior una imagen de unidad y fortaleza.

3.1.3 Estructura de la población

En cuanto a la estructura de la población por edades, se está dando un progresivo envejecimiento poblacional. La media de población joven es superior a la comarcal en los municipios de Deba, Mutriku y Ermua.

Existe una gran proporción de la población constituida por personas mayores, que gozan de buena salud, con mayor esperanza de vida y cuyas expectativas de bienestar son cada vez mayores. Si bien, la pérdida progresiva de autonomía y la necesidad de ayuda es una tónica inevitable en este sector de la población.

Con el objetivo de adaptar o crear las estructuras necesarias para esta sector de la sociedad, parte la iniciativa de Debegesa de realizar un Estudio Comarcal y Plan de Acción de Personas Mayores en Debabarrena, que se ha finalizado en septiembre de 2005.

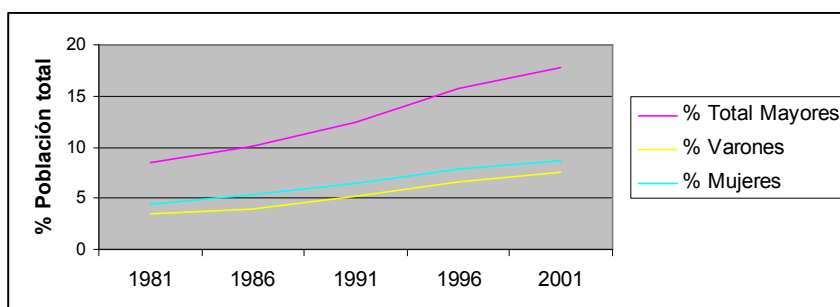


Gráfico 1. Porcentaje de personas mayores sobre la población total

Fuente: Estudio Comarcal y Plan de Acción de Personas Mayores en Debabarrena, Debegesa e Ingema. Septiembre 2005.

El servicio de atención a la tercera edad a través de residencias se sitúa a una escala de actuación comarcal. En la actualidad Debabarrena tiene la mejor tasa de equipamientos residenciales para ancianos de toda Gipuzkoa (todos los municipios excepto Mallabia y Mendaro cuentan con instalaciones de este tipo). En el horizonte del año 2.014 se calcula que se deberá triplicar la oferta actual.

3.2 EMPLEO

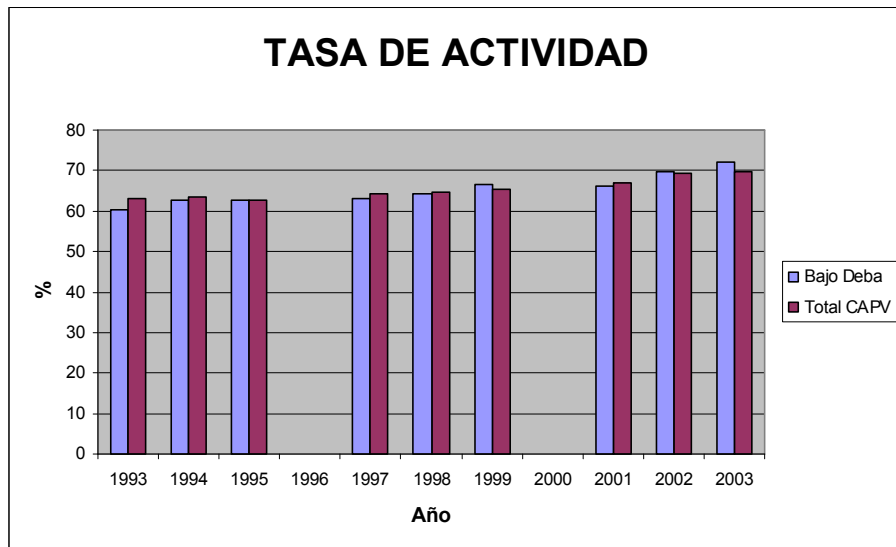


Gráfico 2. Evolución de la tasa de actividad de la población de 16 a 64 años (%). BAJO DEBA³

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco. Censo del Mercado de Trabajo (Oferta).

Población activa ocupada	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario	Construcción
Debabarrena	1,41 %	47,70 %	43,62 %	7,28 %

Tabla 4. Población activa ocupada por sector (%)

Fuente: Plan Territorial Parcial del Bajo Deba. Abril 2005.

Población ocupada por sector de actividad:

- Sector primario: Tiene un reducido peso sobre la población total ocupada, representando el 1,41%, media inferior a la del Territorio Histórico de Guipúzcoa y a la de la CAPV.
- Sector secundario: Centrado principalmente en los transformados metálicos. Da trabajo al 47,70% de la población activa. Teniendo en cuenta cifras absolutas el empleo en el sector se centra en Eibar, Elgoibar y Ermua.

³ No están contemplados los datos de Mallabia y Ermua.

- Sector servicios: Representa el 43,62% de la población ocupada. Destaca Eibar, municipio que desempeña la centralidad del Área Funcional, con un 49,07%.
- Construcción: Ocupa al 7,28% de la población trabajadora.

En relación al desempleo, como se puede apreciar en el cuadro anexo, el paro femenino se ve claramente desfavorecido respecto al masculino, y aunque es un esquema que se repite en la CAPV en general, en Debarrena presenta una diferencia más marcada. Esta situación se está intentando solventar mediante la ejecución de distintos proyectos como por ejemplo, "Red Accent: Empleo y Nuevas Tecnologías" de la Iniciativa EQUAL.

Edad	TOTAL PARADOS	Hombres en Paro	Mujeres en Paro	Hombres			Mujeres		
				< 25	25-44	>44	< 25	25-44	>44
Debarrena	2.757	1.019 (36,9%)	1.738 (63,1%)	149	487	383	130	885	723
CAPV	84.766	34.933 (41,2%)	49.833 (58,8%)	3.867	17.019	14.047	3.431	27.333	19.069

Tabla 5. Paro por edad y sexo

Fuente: Instituto Nacional de Empleo (INEM), 2005.

3.3 SALUD, EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE

La comarca cuenta con una amplia red de equipamientos sanitarios, docentes, culturales y deportivos que abastecen adecuadamente a la demanda. Destaca la **oferta educativa y de formación**, llegando a satisfacer necesidades de ámbito regional a través de los estudios de Formación Profesional, y de la Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial.

3.4 IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

Con objeto de mejorar y aumentar la participación de las mujeres en el mercado de trabajo Debegesa cuenta con un programa de Igualdad de Oportunidades, desde el que se han puesto en ejecución proyectos como: "Apoyo para el acceso de la mujer a tareas y puestos directivos", "Formación en gestión empresarial para mujeres con una idea de negocio" y "Emakumeak industriara erakartzen".

A nivel municipal, los dos núcleos que trabajan de manera más activa en la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres son Ermua y Eibar. Desde el Departamento de Igualdad de Oportunidades de Ermua se desarrollan planes municipales para la igualdad a través de una serie de programas, recursos y servicios, como por ejemplo, el 2º Plan de Igualdad. Además disponen de un equipamiento denominado la Casa de la Mujer, un Consejo Municipal de la Mujer, etc. Eibar por su parte cuenta con la Mesa de la Mujer, un local “Andretxea” y también con un Segundo Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres, aprobado el pasado septiembre de 2005.

3.5 INMIGRACIÓN Y COHESIÓN SOCIAL

En la comarca no se han detectado problemas relevantes en relación a la inmigración y la cohesión social, aunque es cierto que el número de inmigrantes aumenta paulatinamente.

Para dar respuesta a esta situación cambiante, el Ayuntamiento de Ermua creó en octubre del 2003, dentro del departamento de Servicios Sociales, un nuevo servicio específicamente para la inmigración. Desde este recurso están elaborando el I Plan Local sobre la Inmigración. También destacar que este Ayuntamiento ha organizado en 2005 por quinto año consecutivo la Campaña de Sensibilización sobre la Inmigración. El municipio de Eibar ha editado una Guía de recursos y direcciones para los inmigrantes de Eibar (700 de origen extracomunitario y 140 inmigrantes de países de la UE).

Municipio	Nº de personas beneficiarias
Deba	8
Eibar	160
Elgoibar	30
Mendaro	3
Mutriku	5
Soraluze	31
Total	237

Tabla 6. Renta Básica en Debabarrena⁴ (31-12-2004)

Fuente: Diputación Foral de Gipuzkoa.

⁴ No están contemplados los datos de Mallabia y Ermua.

4 ESTRUCTURA ECONÓMICA

4.1 INDUSTRIA

4.1.1 Riesgo de pérdida de competitividad internacional

Concentración en tres sectores clave

La comarca de Debabarrena se ha caracterizado, tradicionalmente, y desde el punto de vista industrial, por ser una comarca con una gran especialización en una serie de sectores:

- **Metalurgia y fabricación de productos metálicos** (28% del empleo de las 10 principales industrias y 40,25% del nº de empresas de entre esos sectores industriales)⁵.
- **Construcción de maquinaria y equipo mecánico**⁶. (19,99% y 5,80% respectivamente)
- **Fabricación de material de transporte**⁷ (16,54% y 3,51%)

El peso de estas industrias es sin duda clave dentro de la comarca, tanto desde el punto de vista del empleo como del número de empresas, habiendo permitido al Bajo Deba situarse en unos niveles de bienestar social envidiables.

⁵ **Metalurgia:** Ingeniería mecánica general por cuenta de terceros: Fabricación de pernos, tornillos, cadenas y muelles; Forja y estampación de metales; Tratamiento y revestimiento de metales; Fundición de metales preciosos; Fundición de acero.

⁶ **Construcción de maquinaria y equipo mecánico:** Fabricación de máquina herramienta para trabajar metales; Fabricación de rodamientos.

⁷ **Fabricación de material de transporte:** Fabricación de partes, piezas y accesorios no eléctricos para vehículos de motor y sus motores (automoción); Fabricación de bicicletas.

ORDEN	DESCRIPCION	Nº TRABAJADORES	%	Nº EMPRESAS	%
1º	Metalurgia y fabricación de productos metálicos	3.664	28,4	229	40,25
2º	Construcción de maquinaria y equipo mecánico	2.584	19,99	33	5,80
3º	Fabricación de material de transporte (automoción y bicicletas)	2.138	16,54	20	3,51
TOTAL AGREGADO 10 INDUSTRIAS PRINCIPALES		8.386	64,93	282	49,56
TOTAL		12.920	100	569	100

Tabla 7. Principales empresas y empleo por tipo de actividad (comarcal)

Fuente: Guía de las Actividades Industriales, 2004. Debegesa.

Se trata de sectores donde la competencia internacional es más fuerte, y cada vez más cualificada, bien de países como China o de los recientemente incorporados a la UE, lo que unido a una excesiva especialización o dependencia, podría crear problemas si no se apuesta por un cambio cualitativo, bien avanzando en la cadena de valor (con el apoyo de una mayor inversión en I+D+i), bien creando nuevas empresas o reorientando las existentes hacia nichos de oportunidad tecnológicamente más avanzados y más intensivos en conocimiento.

Tendencias de estas industrias a medio plazo

Metal

Los retos a los que se enfrenta la industria del acero y derivados van unidos por una parte, a los costes y disponibilidad de inputs (materias primas, energía y mano de obra), y por otro, a la competencia de terceros países operando en un ámbito legislativo diferente y más permisivo desde el punto de vista medioambiental, etc.

Las fortalezas de la industria del metal del Bajo Deba están basadas en la calidad de sus productos, el valor añadido dado por los procesos de mejora de organización y eficiencia en la producción, mano de obra cualificada e innovación. No obstante, la irrupción de China en el mercado ha impulsado los pre-

cios de los inputs hasta niveles record, lo cual pudiera afectar a la competitividad del sector.

La cualificación o aptitudes de la fuerza de trabajo es una de las ventajas competitivas de este sector. Este hecho debe servir de base para el desarrollo de nuevas capacidades que permitan a la industria enfrentar los nuevos retos de cambio estructural y tecnológico.

Existe una necesidad de desarrollo de nuevas competencias, de formación continua, sobre todo, en los apartados de nueva ingeniería y dirección. Se debe tener en cuenta además que la actual pirámide demográfica, con una clara tendencia al envejecimiento, tampoco asegura la competitividad del sector a medio/largo plazo.

Teniendo en cuenta que este sector en Debabarrena, se caracteriza principalmente, por pequeñas o medianas empresas, talleres, etc., la clave por un lado, podría estar en analizar oportunidades de COLABORACIÓN que puedan permitir la asunción de mayores retos y por otro, en realizar una apuesta decidida por la INNOVACIÓN.

Máquina-herramienta

La productividad media de un trabajador europeo de este sector es menor que la de uno norteamericano o japonés, lo que ya de por sí, supone un aumento del "gap" actualmente existente en este tema.

En valores constantes, un trabajador japonés generó en 2003, 91.000€ de valor añadido por 86.000€ de uno norteamericano y 56.000€ del europeo. Esta diferencia de productividad, unido a unos elevados costes relativos de mano de obra, el tipo de cambio desfavorable del Euro, y el papel creciente de los países emergentes, pudiera afectar a la competitividad futura de estos sectores.

La máquina-herramienta es un sector basado en el conocimiento y precisa por tanto, realizar un esfuerzo creciente y mantenido en el tiempo en I+D para hacer frente a los competidores, como son, principalmente, Alemania, EEUU, Japón, en equipamiento de alta tecnología, y China, y los países de reciente incorporación a la UE, en equipamiento de media-baja tecnología.

Urge en este sentido, apostar por una producción más personalizada, flexible y dinámica. Una industria donde se desarrollen nuevas generaciones de medios de producción tecnológicamente avanzados y orientados al procesado de nuevos materiales, fomentando la INVESTIGACIÓN como herramienta para mejorar la ventaja competitiva.

Automoción

Europa históricamente se ha beneficiado de disponer de un enorme mercado doméstico del automóvil, principal ventaja competitiva de los productores del continente.

Actualmente, el crecimiento de las ventas se ha estancado, mientras que aumenta de forma importante en los países con economías emergentes, lo que supone una disminución relativa de esa tradicional "ventaja competitiva". Esto pudiera animar todavía más a la internacionalización de los productores europeos, lo que sin duda debe ser tenido en cuenta, por la industria auxiliar de fabricación de accesorios, partes y piezas del automóvil de Debabarrena.

Las tendencias de producción están mediatizadas por el peso de este sector en la contaminación atmosférica y el cambio climático, que lo someten a presiones que lo hagan evolucionar hacia automóviles "más limpios o ecológicos". Estas peticiones, unidas a otros aspectos estratégicos han hecho que se esté trabajando ya por desarrollar motores cada vez más eficientes, así como, por nuevas tecnologías como los coches híbridos, las células de combustible o el hidrógeno.

El Bajo Deba, en este contexto, debería diferenciar su oferta, avanzando en la cadena de valor, flexibilizando su producción y buscando nuevas aplicaciones o mercados para sus productos. La Investigación y Desarrollo orientada a la integración de las operaciones de producción o a la búsqueda de nuevas tecnologías de fabricación juega también un papel vital.

Encontrar nuevos nichos que integren las capacidades de la comarca y los principales clusters del País Vasco, como la electrónica, la aeronáutica, etc., con vistas a generar productos de alta tecnología y de mayor valor añadido basados en una fuerza de trabajo altamente cualificada es, podríamos decir, el gran reto al que se enfrenta la comarca.

Reparto territorial desigual

En cuanto a la distribución de estos sectores entre los diferentes municipios de la comarca, existe una tendencia a la concentración de sectores por localidades, siendo Elgoibar, con máquina-herramienta y accesorios sumando el 34,20% del empleo, y Ermua con un 56,67% en el sector Auxiliar del Automóvil, donde con mayor claridad se observa este fenómeno. Eibar, sin embargo, ha logrado mantenerse como el municipio de la comarca con mayor diversificación en su tejido industrial. Así, el nivel de empleo derivado de las mismas es el siguiente:



- Elgoibar: Máquina-herramienta (34,02%)
- Ermua: Auxiliar del automóvil (56,6%)
- Deba: Auxiliar del automóvil (24,51%)
- Mallabia: Mecánica general (24,31%)
- Sorluze-Placencia: Tornillería (50,47%)
- Mutriku: Conservas de pescado (45,71%)
- Mendaro: Auxiliar del automóvil (37,31%)

A la hora de analizar este fenómeno, podríamos decir que la debilidad comentada con anterioridad, de riesgo de deslocalización o pérdida de puestos de trabajo debido a la transformación de industrias que antes eran manufactureras, en comerciales y distribuidoras, se manifestaría de forma más localizada, en función de que se tradujera en una crisis real de pérdida de competitividad en algún sector en concreto. No obstante, por otro lado, esto supone una fragilidad mayor a nivel local, puesto que si ya a nivel comarcal la diversificación era limitada, a nivel municipal lo es menos.

La diversificación del tejido productivo, la formación continua, al igual que la apuesta por la creación de nuevas en empresas en sectores tecnológicamente avanzados, son elementos básicos con los que se debe tratar de reconducir a esta situación.

4.1.2 Tejido formado por empresas de tipo familiar

El sector industrial del Bajo Deba tiene un capital fundamentalmente propio, de familias de la comarca, que gracias al espíritu emprendedor que las ha caracterizado en el último siglo, han conseguido formar ese activo de gran importancia.

Sector	%fondos propios	%fondos ajenos (1)
Metalurgia	82,4	17,6
Artículos metálicos	92,1	7,9
Máquina herramienta	86,8	13,2
Otra maquinaria	96,1	3,9
Material de transporte	77	23
MEDIA	86,88	13,12
MEDIA GENERAL	63,2	36,8

Tabla 8. Indicadores del sector empresas del País Vasco por rama de actividad 2004

Fuente: EUSTAT.

Un sector industrial con un capital propio:

- Asegura que los beneficios de la actividad se queden en la comarca, con lo que eso supone para el ahorro, impuestos, consumo interno, etc.
- Un riesgo menor de deslocalización que si ese capital fuera extranjero y sin raíces afectivas, sociales, etc. en el entorno.

Estas empresas son de tamaño pequeño o mediano, con capacidades financieras limitadas, a lo que se suman, en ocasiones, dudas respecto a la viabilidad de estas empresas debido a cambios generacionales, que complican la apuesta por saltos cualitativos de cara al futuro.

El reto aquí se centra en tratar que este tipo de empresas aseguren su viabilidad a largo plazo, facilitando el necesario relevo generacional que permita dar estabilidad al empleo y a la generación de riqueza en la comarca. La clave pudiera estar en la cooperación empresarial y el impulso del espíritu emprendedor entre los jóvenes.

4.1.3 Agentes tecnológicos notables

El Bajo Deba aloja un grupo importante de agentes tecnológicos, de carácter singular y ligados a los sectores económicos que son base de la comarca, herencia sin duda de su fuerte tradición industrial.

Los más destacados son TEKNIKER, FATRONIK, IDEKO y CIC MARGUNE.

TEKNIKER

Ubicado en Eibar, es un centro de investigación en tecnología aplicada cuya misión es la de contribuir a incrementar la capacidad de innovación del tejido industrial para mejorar su competitividad a través de la generación y aplicación de la tecnología y el conocimiento.

Está especializado en las Tecnologías de Fabricación (“Manufacturing”). En una reciente apuesta estratégica se configura también como el Centro de la Microfabricación y la Ingeniería de Precisión.

Los sectores industriales de preferente atención para TEKNIKER son todos aquellos enmarcados en el amplio concepto de la producción manufacturera, además de algunos otros, emergentes:

- Auxiliar de Automoción.
- Máquina-herramienta.
- Bienes de equipo mecánico.
- Aeroespacial.
- Gran equipamiento científico.
- Transformación metálica.
- Electrónica profesional.
- Petróleo y derivados.
- Equipamiento médico avanzado.
- Equipos y dispositivos para Biotecnología.

FATRONIK

Se trata de un centro de investigación especializado en la generación de dispositivos inteligentes, que requieren de la integración de distintas tecnologías: mecánica, control, electrónica y tecnologías de la información; y de un profundo conocimiento de los procesos de fabricación.

Históricamente, Fatronik ha venido aplicando este conocimiento a dar respuesta a las necesidades tecnológicas de diversos sectores industriales, ayudando a incrementar la eficiencia y competitividad de los mismos. Sin embargo, desde 2003 ha apostado por aplicar la tecnología también al ámbito social, buscando mejorar la calidad de vida de las personas, principalmente de las personas mayores y discapacitadas.

FATRONIK, tiene previsto su traslado al Centro Tecnológico de San Sebastián, lo que establece un precedente que pudiera arrastrar a otros centros de la comarca en esa línea a medio-largo plazo, si no se toman medidas de mejora de la oferta comarcal, en aspectos como el de la calidad de vida, infraestructuras, etc.

IDEKO

Se trata de un Centro de I+D especializado en Máquina-Herramienta, integrado en el Grupo DANOBAT y en Mondragón Corporación Cooperativa (MCC), cuya misión es impulsar la innovación tecnológica.

IDEKO centra su actividad en la Investigación y Desarrollo de tecnologías de fabricación ligadas a la Máquina-Herramienta. Para ello, se encuentra organizado en los departamentos de: Ingeniería de Producto, Ingeniería Mecánica e Ingeniería de Control.

CIC MARGUNE

El CIC Margune está formado por 8 socios: FATRONIK, IDEKO, INVEMA, LBEIN, KONIKER, MU (Universidad de Mondragón), TEKNIKER y UPV/EHU, teniendo como vocación elevar el nivel de competitividad de las empresas mediante la investigación y desarrollo de Procesos de Fabricación.

La Misión fundamental de CIC Margune es ayudar al entramado industrial a recuperar la progresiva pérdida de competitividad de las empresas, apostando para ello por una estrategia de diferenciación tecnológica.

Pretende también ser una referencia internacional en nivel y calidad de investigación dentro de las tecnologías aplicadas en el ámbito de las tecnologías de fabricación. Para alcanzar este objetivo, busca desarrollar relaciones con la comunidad científica internacional en torno a las líneas de investigación definidas, y aprovechar al máximo los beneficios que aporta la sinergia del trabajo en colaboración con otros centros y universidades.

El reto en este apartado, lo constituye, por un lado, el ser capaces de “anclar” estos centros de investigación a la comarca evitando su deslocalización (previsto en el caso de Fatronik), aprovechar su capacidad de liderazgo y relaciones con el tejido empresarial, así como, su potencial de impulso de nuevas empresas y productos, dándoles si cabe, una mayor orientación al mercado y al sector industrial de la comarca.

Se trata por tanto, de generar conocimiento en estos centros, pero no sólo eso. Se deberían también crear los medios (intermediarios) para poner ese ‘input’ en manos de emprendedores, así como, buscar la financiación (fondos de capital-riesgo) para asegurar la puesta en marcha de estos proyectos empresariales.

4.1.4 Posibilidad de sinergias con comarcas limítrofes

Debabarrena no está sola en todos estos retos que hemos identificado. Otras comarcas limítrofes como, el Duranguesado o el Alto-Deba, también se enfrentan a retos similares, como la globalización, la deslocalización, la posible pérdida de competitividad, la preeminencia de sectores maduros, etc.

Es por ello, que si existen retos comunes, pueden existir esfuerzos y soluciones comunes. Más aún, cuando se señala como una de las claves fundamentales de la nueva economía, el trabajo en red. Pertenecer a redes permite acceder a información privilegiada, ‘benchmarking’, e incluso a recursos financieros o a inversión externa.

El tejido industrial presente en la comarca de Durangaldea mantiene similitudes evidentes con Debabarrena, con una importancia destacada de sectores como el de automoción y de máquina-herramienta.

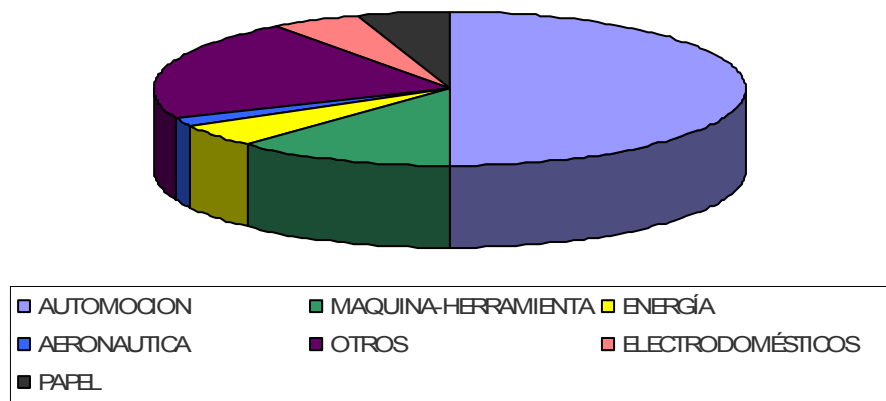


Gráfico 3. Distribución de empresas por sectores (Duranguésado)

Fuente: Durangaldeko Behargintza.

Durungaldea a principios de esta década, puso en marcha el Plan Estratégico de su sector industrial (*Metalgintza Proiektua*) conscientes de la excesiva dependencia de sectores de poco valor añadido y alto riesgo de deslocalización, y con objeto, así mismo, de apostar por el futuro del sector del metal en esa comarca. También dispone de un recurso como AZTERLAN (Centro Metalúrgico de Investigación).

En el caso del Alto Deba por su parte, Mondragón Corporación Cooperativa (MCC) representa la principal fuente de empleo y desarrollo económico para el Alto-Deba. Instrumentos como Mondragón Unibertsitatea, el Polo de Innovación GARAIA, IKERLAN (especializado en desarrollo de producto, procesos de diseño y producción, y energía), entre otras capacidades científico-tecnológicas de la zona vinculadas a la Cooperativa, o SAIOLAN (Centro de promoción empresarial), no hacen sino certificar la importancia y el peso de la comarca.

La industria en general, con un peso específico importante, se inscribe principalmente en sectores como la fabricación de productos metálicos, destacando la fabricación de electrodomésticos, bienes de equipo, componentes para maquinaria, componentes para automoción y artículos de ferretería y cerrajería. Por último, son las grandes empresas, dedicadas a la fabricación de maquinaria y electrodomésticos las que generan la mayor fuente de empleo en el Alto-Deba.

Dicho esto, resulta evidente que existe un enorme potencial de búsqueda de sinergias y trabajo en común, coordinando estrategias y recursos, que merece ser explorado.

4.1.5 Tradición emprendedora

El Bajo-Deba ha destacado siempre por un tejido social muy emprendedor. Muestra de ello son las múltiples empresas de carácter familiar que se crearon durante el pasado siglo. Esto ha hecho que haya gozado de un bienestar social importante que ha logrado mantener, exceptuando los duros años de la reconversión.

El emprendizaje históricamente, se dio en multitud de sectores, pero por supuesto especialmente en el industrial, y más concretamente en el metalmecánica y la máquina-herramienta, que crearon lo que es hoy la base económica de la comarca.

El reto en este apartado es claro: Recuperar o dinamizar ese espíritu, promoviendo valores como el de la creatividad y la innovación, mimbres imprescindibles para el desarrollo sostenible de la comarca del Bajo-Deba a largo plazo.

EMPRESA	LOCALIDAD	Nº TRABAJADORES
GADIA S.A. (Máquina-Herramienta)	ELGOIBAR	15
MODELOS MARTIN S.L. (Material para fundición)	MENDARO	9
MECANIZADOS ARADA	ELGOIBAR	1
BERISTAIN MEKANIZATUAK S.L.	ELGOIBAR	4
MECANIZADOS MANFER S.L.	MENDARO	20

Tabla 9. Creación de nuevas empresas industriales 2004

Fuente: Guía de las Actividades Industriales, 2004. Debegesa.

4.1.6 Resumen sobre la industria

Debarrena se enfrenta a una mayor internacionalización de la economía mundial y a una competencia cada vez más activa, no sólo a nivel empresarial, sino también territorial, como destino de inversión, fabricación y gasto en I+D.

Frente a estos desafíos afortunadamente, las empresas están respondiendo bien, obteniendo buenos resultados frente a competidores de otras economías industrializadas, lo que invita a encarar el futuro con optimismo.

Sin embargo, no es menos cierto que la estructura industrial del Bajo-Deba resulta menos adecuada para afrontar el proceso de globalización en curso. Así, a pesar de la buena salud de la industria metal-mecánica o de automoción, estos sectores están caracterizados por un nivel tecnológico medio-alto pero también por el empleo de personal con una cualificación intermedia.

Esta característica expone a estas industrias a la competencia procedente de empresas de las economías emergentes, que exportan productos fabricados por personal cada vez más cualificado y que progresa en cuanto a factores diferentes del precio, que a menudo constituyen la base de la ventaja competitiva de los productos del Bajo-Deba.

En lo que respecta a la inversión en I+D, la competencia es también cada vez mayor. Los recursos humanos, la calidad de los sistemas locales de investigación e innovación, la presencia de agrupaciones de empresas (clusters) o polos de excelencia, condicionan cada vez más la localización de la inversión en I+D. Los datos indican que tanto, EEUU como Japón, y cada vez más, China e India, están logrando atraer mayor inversión que la UE.

A esto habría que sumar el riesgo de la deslocalización de empresas, que existe, y que ha comenzado a materializarse en algún caso.

A modo de conclusión o idea-fuerza, el Bajo-Deba se enfrenta al reto de apostar por la adaptabilidad y el cambio estructural, que permita disponer de ventajas comparativas más sólidas frente a otros países, sobre todo, frente a aquellos de reciente incorporación a la UE y de economías emergentes del resto del mundo (China, India, etc.).

El avance en la cadena de valor apoyados e un esfuerzo creciente en Investigación, Desarrollo e Innovación, la apuesta por el relevo generacional en las empresas existentes o el emprendizaje y sus valores asociados, como la creatividad, la colaboración entre empresas, la flexibilidad, la adaptabilidad o la búsqueda de nuevos mercados, así como, para finalizar, el 'anclaje' y aprovechamiento del tejido científico-tecnológico de la comarca, son, sin lugar a dudas, los principales desafíos a los que se enfrenta la comarca de Debabarrena en los próximos años.

4.2 COMERCIO Y TURISMO

4.2.1 Necesidad de fortalecer el comercio local

El comercio de Debabarrena se caracteriza por ser de un carácter principalmente local, donde tal vez, Eibar es el municipio que, ejerciendo de cabecera de comarca, ha logrado mantener un tejido más desarrollado y con proyección comarcal, incluso, ampliable a otras zonas limítrofes.

Los principales desafíos del comercio local, son, por un lado, la cada vez mayor competencia (y cuota de mercado) de los centros comerciales de periferia o grandes superficies, así como, la gran capacidad de atracción que ejercen las capitales, como centros de compra y de ocio.

	Comercio al por menor especializado (tradicional)				Comercio al por menor no especializado (medianas y grandes superficies)			
	Bizkaia		Gipuzkoa		Bizkaia		Gipuzkoa	
	Indice	TIPAA (1)	Indice	TIPAA (1)	Indice	TIPAA (1)	Indice	TIPAA (1)
2000	100,0	5,6	100,0	2,1	100,0	3,9	100,0	2,6
2001	103,7	3,7	104,3	4,3	104,5	4,5	105,8	5,8
2002	116,4	12,3	108,9	4,4	111,1	6,3	114,9	8,6
2003	121,7	4,5	112,8	3,6	118,8	7,0	120,4	4,7
2004(p)	130,4	7,2	116,1	2,9	124,8	5,1	128,6	6,8
2005(p)	134,9	3,4	117,6	1,3	130,2	4,3	131,4	2,2

(p) Datos provisionales; (1) TIPAA= Tasa de incremento acumulado sobre el mismo periodo del año anterior

Tabla 10. Índice de ventas del comercio minorista en Bizkaia y Gipuzkoa por sectorización B. Precios corrientes 2005

Fuente: EUSTAT.

Las instituciones están empezando a tomar medidas para tratar de mantener un comercio vivo dentro de los municipios y dar un impulso a la competitividad del comercio local. Un ejemplo innovador y pionero en el Estado, lo constituye la iniciativa “*Gipuzkoa, Centro Comercial Abierto*”, impulsada por el Gobierno Vasco.

Se trata de crear una red que integre a todo el comercio del Territorio Histórico de Gipuzkoa, que lo haga rentable y que sea fuente de desarrollo económico para los municipios. En el momento actual, se está desarrollando en el Bajo-Deba un proyecto piloto en el marco de esta estrategia, denominado: “*Eibar, Centro Comercial Abierto*”.

Esta iniciativa se vehiculiza a través de una organización, del mismo nombre, creada con el apoyo del Ayuntamiento de Eibar, la Federación Mercantil de Gipuzkoa, la Asociación de Comerciantes de Eibar, Debegesa, la Asociación de Empresa-

rios de Hostelería de Gipuzkoa y El Corte Inglés. Eibar busca con ello, convertirse en referente comercial de la comarca implementando acciones dirigidas a la creación de una importante oferta comercial y de servicio.

Otro hito en esta estrategia lo constituye el proyecto del futuro 'El Corte Inglés'. El consistorio pretende construir un edificio para albergar este nuevo centro comercial en una zona industrial en proceso de urbanización. Ciertamente, se trata de generar un recurso de primer nivel que atraiga visitantes y redunde en una mayor actividad comercial en el entorno.

Pueden resultar ideas acertadas pero no se deben olvidar otra serie de elementos que inciden en la competitividad del comercio local y que podrían resultar de extraordinaria importancia de cara al futuro, tanto para Eibar, como cabecera de comarca, como para el resto de municipios, siempre con el propósito de apostar por políticas integrales de desarrollo local.

Una actuación decidida en el apartado urbanístico, las nuevas tecnologías, el trabajo en red o incluso la apuesta por la integración de negocios que permita la asunción de mayores retos, la apuesta por la calidad y la especialización, el apoyo a la creación de nuevos negocios o la profesionalización, son quizás, herramientas que se deberían tener más en cuenta si cabe, con vistas a desarrollar una estrategia eficaz.

4.2.2 Un nicho de oportunidad en torno al turismo de costa y naturaleza

Existe un Plan de Dinamización Turística de Debabarrena que en el año 2004 fue revisado y aprobado para el período 2004-2006. El objetivo fundamental del mismo es promocionar la comarca y dotarla de las prestaciones e imagen necesaria para atraer a los turistas.

Debabarrena dispone de interesantes recursos o capacidades de atraer personas y actividad. Estos están unidos, principalmente, a la gran riqueza natural de la comarca, cuyo máximo exponente lo encontramos en la costa, con los municipios de Deba y Mutriku.

Deba está mejorando progresivamente su oferta, con la construcción de un centro de Talasoterapia, varios hoteles y nuevas casas de agroturismo, así como, la revitalización del casco urbano y el comercio, con lo que seguramente logrará una afluencia importante de visitantes los fines de semana, evitando así la habitual estacionalidad del turismo en los municipios costeros.

Mutriku por su parte, está llevando a cabo una progresiva puesta en valor de su gran patrimonio histórico-cultural, con el proyecto de Museo entorno a las figuras de Churruca y Gaztañeta y la historia de la villa. Esto sin olvidar, la playa de Saturrarán que ha sido y sigue siendo principal reclamo turístico, sobre todo lógicamente, en la época estival.

La futura ampliación del puerto, que se destinará a uso deportivo, representa por otro lado, el principal proyecto de desarrollo de Mutriku, con el que espera ver solventada aquella demanda histórica de hace de 100 años.

Tanto Deba como Mutriku deberían apostar por seguir en la línea de trabajo que están desarrollando, focalizando más si cabe su esfuerzo, por una parte, en seguir siendo foco de turismo en los meses de verano, y por otro, en lograr atraer a turistas de fin de semana durante el resto del año, sobre todo del resto de pueblos y ciudades del País Vasco o Euskal Herria.

Una de las claves del desarrollo futuro, pudiera estar además en la innovación. Ser capaces de generar nuevas ideas y proyectos que nos diferencien, más allá de los ya conocidos centros de talasoterapia o puertos deportivos, cuya oferta es ya importante en el mercado.

Eibar, Elgoibar, Ermua o Sorluze por su parte deben aprovecharse de la cercanía y buenas comunicaciones con Deba y Mutriku. Y es que, no olvidemos, la cercanía a la costa, es un hecho que puede generar y genera muchas visitas a estas localidades.

Esto no significa que deban abandonar otras iniciativas. Todo lo contrario, pueden generar, como lo están haciendo ya, recursos u oferta diferente, como pueda ser aquella vinculada al 'turismo industrial' y al 'turismo de negocios'.

En este apartado, Eibar dispone de un proyecto constituido por el Museo de Armas (posiblemente la mejor colección pública del Estado) y el Centro de Interpretación de la Ciudad de Eibar, al que, a medio plazo, se unirá el Centro de Interpretación de la Industria de Eibar.

El reto por tanto, en el plano turístico, es doble para la comarca del Bajo-Deba:

- Apostar decididamente por el turismo de costa unido al atractivo de Deba y Mutriku, así como, generar oferta complementaria en el resto de municipios, formando entre todos una estrategia coordinada y sólida.
- Ser capaces de innovar y ofertar productos diferentes que otorguen cierta notoriedad en el mercado, incluso de cara a obtener ayudas públicas e inversiones privadas.

5 MEDIO AMBIENTE

5.1 FUERZAS MOTRICES

El **sector forestal** tiene gran repercusión sobre el paisaje y la biodiversidad del territorio, que se ve afectada por la sustitución del bosque autóctono por plantaciones monoespecíficas de pinos. Según el Inventario Forestal de 1996, de un total de 11.375 Ha de superficie forestal arbolada en el Bajo Deba, 8.016 Ha (70,5%) son coníferas, frente a 3.358 Ha (29,5%) de frondosas. Además las presiones e impactos que derivan de determinadas prácticas de explotación agresiva, por ejemplo la tala a matarrasa, provocan la pérdida de la cobertura vegetal natural y contribuyen a aumentar los fenómenos de erosión.

En cuanto al **sector minero**, existen en Debabarrena 31 canteras a cielo abierto. En Deba se concentran el 48% de la canteras de la comarca. Es en ese mismo municipio donde en la actualidad se ubican las únicas cuatro canteras activas. Las explotaciones extractivas suponen un fuerte impacto en el paisaje de la comarca. La más agresiva paisajísticamente es la cantera Urko-Alde situada en Ermua, cuyo impacto se ve incrementado por la proximidad al núcleo urbano y a varias carreteras muy transitadas.

Otros impactos son las emisiones de ruido –explosiones-; contaminación por partículas; eliminación de hábitats y ecosistemas; y contribución a fenómenos erosivos. Aunque existe la obligación de restaurar los espacios afectados por actividades mineras, en Debabarrena solo cinco canteras poseen un plan de restauración en tramitación o aprobado.

La industria genera importantes presiones ambientales. Lleva asociada una fuerte demanda de materiales, con elevados flujos ocultos, generación de residuos (peligrosos o no) y vertidos. El consumo de agua y energía para los procesos es elevado. Emite gases de efecto invernadero (GEI). Otras presiones son la ocupación y contaminación del suelo y la emisión de ruidos y olores. A ello hay que añadir el pasivo heredado de industrias abandonadas. En relación a la ocupación del suelo la situación se caracteriza por:

- Existen todavía numerosas empresas ubicadas en los núcleos urbanos. Es necesario llevar a cabo un proceso de traslado de las empresas a otros emplazamientos.
- La necesidad de que tanto las instalaciones existentes como los nuevos polígonos industriales se doten de una imagen más integrada en el paisaje natural.

El sector del **turismo** - Deba y Mutriku – concentra sus presiones ambientales en la época estival. Durante el verano aumenta la generación de residuos, es mayor el consumo de agua y energía, y sobre todo se presentan problemas de congestión debido al aumento del tráfico por carretera.

En relación al **transporte** se constata un predominio total del transporte motorizado individual (automóvil) para la movilidad urbana e interurbana (problema común al resto de Gipuzkoa). Se ha observado un aumento de la intensidad media diaria del tráfico. En relación a los aparcamientos y como tónica general, existe carencia de plazas. Debegesa ha puesto en marcha un Plan de Movilidad Sostenible.

	INTENSIDAD MEDIA DIARIA	
	1990	2001
A-8 (Eibar)	11.642	18.291
N-634 (Eibar)	13.121	18.799
GI-627 (Soraluze)	/	13.315
GI-638 (Deba)	3.382	5.415

Tabla 11. Evolución de la intensidad media diaria del tráfico

Fuente: Diagnóstico de Agenda Local 21 de Debabarrena, 2002.

Según el Estudio de la Movilidad en la Comunidad Autónoma Vasca 2003 de la Consejería de Transporte y Obras Públicas del Gobierno Vasco, el número total de desplazamientos⁸ realizados un día laborable medio en la comarca es de 202.709, de los cuales 154.059 (76%) corresponden a desplazamientos internos, 25.645 viajes salen de la comarca y 22.996 desplazamientos tienen como destino el Bajo Deba, proviniendo de otras comarcas.

Las comarcas con las que más se relaciona el Bajo Deba en función del número de desplazamientos son:

- Duranguesado: con 23.661
- Alto Deba: con 7.928
- Donosti: con 6.355

En cuanto a los desplazamientos en **vehículo privado**, la media de un día laboral es de 37.720 desplazamientos internos, a los que hay que añadir 17.630 desplazamientos que se inician

⁸ Se contemplan aquellos desplazamientos superiores a cinco minutos, realizados en transporte público, privado o andando. No están recogidos los datos de Ermua y Mallabia.

en el Bajo Deba y tienen como destino otras comarcas y los 15.826 vehículos que vienen de fuera de la comarca.

	Turismos	Motos	Camiones	Autobuses	Tractores industriales	Otros	Total
Bajo Deba	23.107	891	4.215	48	108	465	28.834
Gipuzkoa	282.987	26.942	60.856	759	3.489	10.677	385.710
Euskadi	874.085	57.259	167.201	2.668	8.645	28.343	1.138.201

Tabla 12. Parque de vehículos en la comarca

Fuente: EUSTAT, 2004.

La **generación y el transporte de energía**. En la comarca no existe ningún gran centro de producción de energía, aunque sí cuenta con varias minicentrales hidroeléctricas. En Elgoibar hay una subestación transformadora de distribución que envía la energía a través de las líneas de alta tensión a las diferentes subestaciones transformadoras de reparto (STR). De las STR parten las líneas de media tensión y tras pasar por los transformadores urbanos llega a los núcleos urbanos y rurales. Por otro lado, existe un Gaseoducto de Gas Euskadi que recorre la comarca de Mallabia a Deba y que a través de sus derivaciones llega a los núcleos urbanos.

Renovables en el Bajo Deba. La comarca cuenta con cinco centrales hidroeléctricas en Elgoibar (Barrena-Berri, Laupago, San Antolín y Aitzetarte) y una en Soraluze (Sologoen). En Eibar existen dos instalaciones de cogeneración. En el Centro de Iniciación Profesional de Ermua y Mallabia se han colocado 72 paneles solares fotovoltaicos, conectados a la red de Iberdrola. Respecto a la energía eólica, la comarca cuenta con el parque eólico de Oiz, situado entre las Áreas Funcionales de Eibar, Durango y Gernika-Markina. En el nuevo puerto de Mutriku, el Departamento de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco y el EVE (Ente Vasco de la Energía) van a instalar la primera planta en la CAPV para aprovechar la energía de las olas. El proyecto se enmarca dentro de la nueva Estrategia Energética de Euskadi 2010.

5.2 TEMAS AMBIENTALES CLAVE

5.2.1 El río Deba

El Informe de Resultados 2003 de la Red de Vigilancia de la Calidad de las Masas de Agua Superficial de la CAPV, presenta las siguientes conclusiones sobre la calidad de los ríos de la comarca.

La calidad de las aguas del **río Deba** a su paso por Soraluze se encuentra entre contaminada y muy contaminada⁹, debido a los vertidos que se producen aguas arriba (Bergara, Arrasate). En Maltzaga, baja alarmantemente la calidad del agua al recibir el caudal del río Ego, que contiene los vertidos urbanos e industriales procedentes de Ermua y Eibar. La situación se mantiene similar pasado Elgoibar, y es en el último tramo del Deba donde se produce una recuperación parcial de la calidad del agua. Las cabeceras de los ríos y afluentes presentan una muy buena valoración en relación a la calidad de los mismos.

La calidad del **estuario de Deba** refleja la contaminación por metales pesados que el río posee. Además, el escaso desarrollo de los ecosistemas estuarinos hace difícil el mantenimiento de comunidades de especies bien desarrolladas.

En el **río Ego** la calidad físico-química del agua es muy mala, incumpliendo en varios casos el R.D. 995/2000. En este ambiente sumamente degradado la riqueza biológica es mínima. Como consecuencia del fuerte impacto antropogénico, existe una importante degradación ambiental que se evidencia al observar el bajo grado de conservación del ecosistema fluvial y la pérdida de heterogeneidad ambiental. Es inviable la existencia de vida piscícola debido a los altos niveles de toxicidad. Este río es el que presenta el peor estado ecológico de Gipuzkoa.

El **río Mijoa** presenta una calidad físico-química aceptable, aunque se superan en algunos casos los valores límite fijados en el R.D 995/2000. Respecto a los aspectos biológicos, no se detectan impactos que afecten a la biodiversidad o a la conservación del sistema acuático. Posee un grado aceptable de conservación de la vegetación ribereña, aunque se están dando indicios de alteración de la misma.

El estudio “Caracterización de las masas de agua superficiales de la CAPV, 2002” del Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio (DMAOT) del Gobierno Vasco, recoge que el número de impactos¹⁰ por kilómetro lineal de la unidad hidrológica del Deba es de 10,45, valor muy superior a la media de la CAPV (5,82) (Ver tabla 13).

⁹ La cuenca del Deba es uno de los 11 puntos más contaminados de la CAPV, según corrobora un reciente estudio de Greenpeace denominado “Cuencas internas del País Vasco”.

¹⁰ El concepto de “impacto” contempla aquel que se produce como consecuencia de alguna de las siguientes presiones: regulación del flujo de agua, trabajos de ingeniería, abastecimiento, vertidos de caudal y actuaciones en la cuenca (agricultura, explotación forestal, industria, canteras y minería, construcción y urbanización).

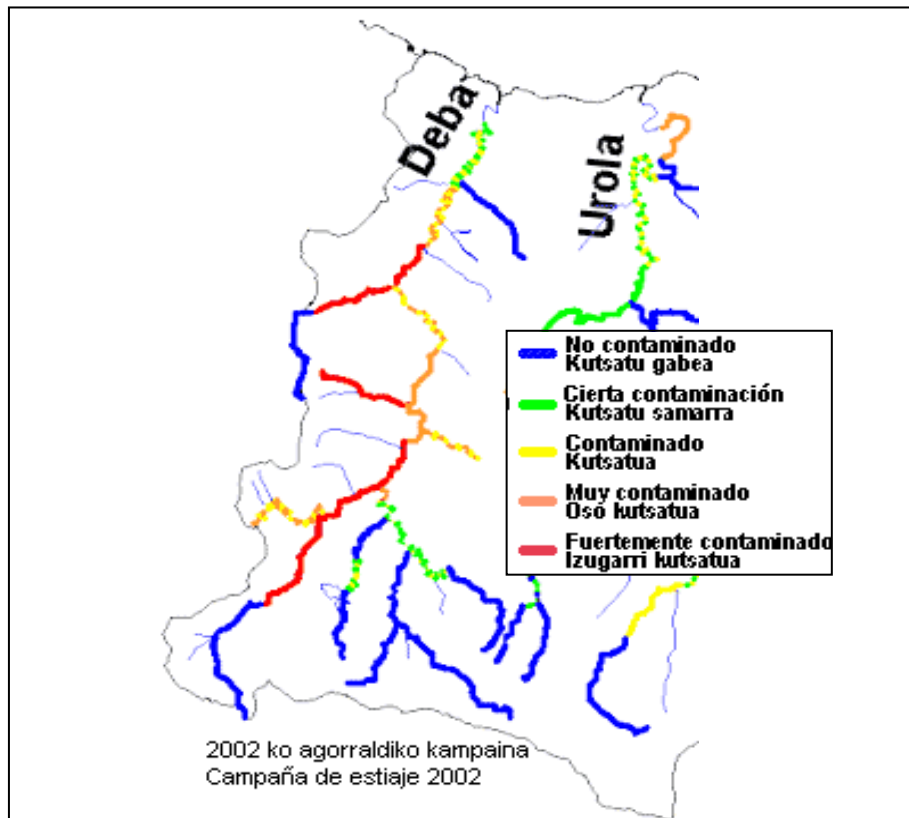
Unidad Hidrológica	Nº Total impactos	%	Longitud cauce (m)	Nº Impactos/Km
Deba	1.646	13,60%	157.504	10,45
Total CAPV	12.107	100%	2.081.149	5,82

Tabla 13. Impactos sobre el río Deba

Fuente: Caracterización de las Masas de Agua Superficiales de la CAPV, 2002. Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco.

- **Presión urbanística.** El mayor impacto en la cuenca del Deba, como en el resto de las cuencas guipuzcoanas, viene dado por las propias características del territorio, considerablemente abruptas, que obligan a hacer uso de las zonas del valle, modificando los cauces y suprimiendo humedales y demás vegetación de ribera. La presión urbanística también está relacionada con la introducción de vegetación invasora en la ribera y la afección de procesos ecológicos esenciales como: recarga de acuíferos, mantenimiento de suelos, sistema de escorrentía y control de inundaciones, calidad de aguas, prevención de incendios, etc.
- **Presiones de las infraestructuras del transporte y otras.** De la misma manera que ocurre con el desarrollo urbanístico, las infraestructuras de comunicación también han aprovechado el cauce del río para su instalación.

El siguiente gráfico refleja los tramos del río en función de los niveles de contaminación existentes.



Mapa 8. Contaminación por tramos del río Deba

Fuente: Departamento para el Desarrollo Sostenible de la Diputación Foral de Gipuzkoa, 2002.

La situación del sistema de saneamiento ha presentado grandes déficits de infraestructuras hasta muy recientemente. En la actualidad se está ejecutando el **Plan de Saneamiento de la Comarca**. Está previsto construir depuradoras locales en Murtiku y Deba, y la más amplia en Elgoibar, que recogerá la carga del resto de la Comarca.

Del Programa de Ejecución del PTP de la comarca se han extraído las acciones previstas en relación a los recursos hidrológicos en el cuadro adjunto.

Acciones Previstas en el Programa de Ejecución del PTP de Debabarrena
Período 2005 – 2011
- Programa Integrado del ecosistema costero, de la ría y del macizo kárstico - Programa Integrado de gestión de los recursos hidrológicos - Paseos de borde de río en Mendaro (Industrialdea-Casco Urbano) - EDAR de Elgoibar - EDAR de Mutriku - Colector interceptor Eibar-Soraluze-Elgoibar
Período 2005 – 2019
- Adquisición de suelo en el entorno de la playa de Saturrarán, ordenación general y acondicionamiento - Proyecto y obras de mejora y recuperación ambiental del meandro del río Deba, incluso bordes de la ría y atraques - Paseos de borde de Ría en la desembocadura del Deba - Canalizaciones del Deba
Período 2012 – 2019
- Paseos de borde de río en Elgoibar-Altzola - Bombeo de Mendaro - Colector de Saturrarán y conexión EDAR de Ondarroa - Colector interceptor Mallabia-Ermua-Eibar
En ejecución
- Puerto deportivo en Mutriku

Tabla 14. Acciones previstas en el Programa de Ejecución del PTP de Debabarrena

Fuente: PTP del AF de Eibar, 2005.

Respuestas desde la administración

- **Redes de vigilancia del sistema hídrico**

El control de calidad de las aguas de la CAPV se realiza a través de la “Red de vigilancia de las masas de agua superficial de la CAPV”, cuyo último informe corresponde al año 2003. A su vez, la Diputación Foral de Bizkaia dispone de una red hidrometeorológica y la de Gipuzkoa de una red de información hidrológica.

El Decreto 168/2004 del Gobierno Vasco ha declarado zona sensible al embalse de Aixola, estableciendo que dicho área sea rigurosamente tratada para conseguir la reducción de nutrientes (nitrógeno y fósforo).

- **Agenda Local 21 de Debabarrena**

En el marco de la Agenda 21 de Debabarrena, el Plan de Gestión de 2004 recoge como propósito “Redactar un Plan conjunto para la recuperación del río Deba”. Asimismo en el Plan de

En respuesta a las presiones y con el objetivo de realizar una gestión sostenible de la playa de Deba, a través de la iniciativa de la Agenda Local 21, se ha implantado el sistema de gestión ambiental ISO 14.001.

Gestión para 2005 se fijan como objetivos los siguientes:

- Estudio del medio físico del río Deba.
- Programa de divulgación ambiental sobre el río.
- Organización de un día de limpieza comarcal del río Deba en coordinación con los centros educativos y asociaciones.
- Inventario y estudio de las fuentes y pozos existentes, análisis del agua, señalización y limpieza de los mismos.

5.2.2 Biodiversidad y Paisaje

Los factores ambientales que definen el paisaje de la comarca son: la influencia marina - la Comarca cuenta con una línea costera de 30 Km; las bajas cotas altitudinales siendo la máxima los 800 m; los valles interiores muy encajados, rodeados de laderas empinadas y numerosos barrancos laterales; y los afloramientos de los importantes macizos calizos arrecifales de Arno, Andutz e Izarraitz, que se sitúan entre la costa y los valles interiores.

El paisaje original se ha ido modificando a lo largo de siglos de ocupación humana, sufriendo los mayores impactos en el fondo de los valles. La vegetación natural formada por robledales, encinares, hayedos, alisos y otra vegetación no arbórea ha sufrido un progresivo y significativo retroceso, dando paso a un paisaje más humanizado. En la actualidad, la ocupación del suelo, según el PTP del Bajo Deba, 2005, es la siguiente:

- 50 % Plantaciones artificiales de coníferas exóticas.
- 24 % Campiña agroganadera de pradera y tierras de cultivo.
- 14 % Bosque autóctono.
- 7 % Pastizales, matorrales y etapas seriales de los bosques.
- 5 % Suelo urbanizado y suelos improductivos.

El medio ambiente y la biodiversidad sufren las presiones e impactos propios de un territorio altamente antropizado. La intensa urbanización, las infraestructuras de comunicación y los impactos de la actividad industrial han afectado de manera notable a los ecosistemas naturales. Las presiones que hacen disminuir la calidad de la biodiversidad y el paisaje se concretan en:

- Fragmentación y destrucción de hábitats.
- Alteración de márgenes y cursos fluviales.
- Transformación de usos del suelo y paisaje.

- Incendios forestales.
- Introducción de especies alóctonas. La explotación forestal utiliza especies de crecimiento rápido como coníferas exóticas en detrimento de la vegetación autóctona, que es la que garantiza mayor grado de diversidad biológica. A nivel faunístico, destaca la invasión del visón americano frente al europeo.
- Superación de la capacidad de carga de los ecosistemas.
- Sobreexplotación de los recursos.



Foto: Mutriku. Fuente: Resumen del Diagnóstico de Sostenibilidad de Mutriku. Debegesa 2005.

Según el Catálogo Florístico de la CAPV, en la comarca de Debabarrena existen 705 taxones de plantas superiores, de los que el 20% están calificados como Raros o Muy Raros. Asimismo el Catálogo Vasco de Especies Amenazadas recoge cuatro especies bajo las categorías de Rara o de Interés especial. Desde el punto de vista de la preservación de la fauna, los ecosistemas que más valor ecológico tienen y, por tanto, más atención requieren para lograr su conservación, son los bosques naturales como los encinares del Monte Arno o el Macizo Izarraitz. En ellos habitan las 16 especies de la comarca incluidas en el Catálogo Vasco de Especies Amenazadas. Asimismo, hay que mencionar las regatas y bosques de ribera, que albergan a cuatro de dichas especies.



Valle de Lastur.

Fuente: Página web de Turismo en Debabarrena, Debegesa.

La comarca cuenta con dos áreas propuestas por la **Red Natura 2000** como “Lugares de Interés Comunitario” (LIC): el Monte Arno y el Macizo de Izarraitz. Enclavado dentro de este último, en el municipio de Deba, se encuentra el **valle de Lastur**, destacado por constituir un paisaje singular, salpicado de caseríos y rodeado de laderas con pronunciadas pendientes.



Mapa 9. LIC de la comarca de Debabarrena

Fuente: Dpto. de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco.

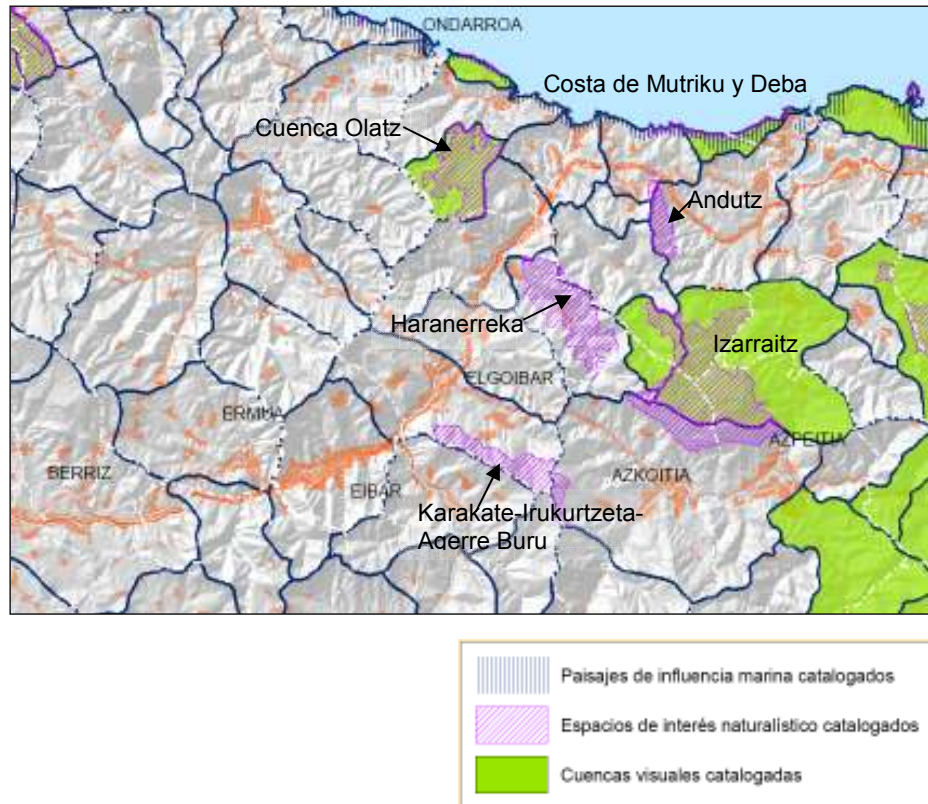
Además de los citados Izarraitz y Monte Arno, encontramos bajo la denominación de **Áreas de Interés Naturalístico** propuestas por las DOT, las siguientes zonas:

- Acantilados de Mutriku-Saturrarán
- Andutz
- Karakate-Irukurtzeta-Agerre Buru
- Punta Aitzuri-Zumaia

Debegesa en el marco de la Agenda 21 de Debabarrena, ha editado una guía de **Lugares de Interés Paisajístico** con los 10 puntos más interesantes de la comarca:

- La rasa mareal
- Macizo de Izarraitz
- El valle de Lastur
- Macizo de Arno
- Costa de Mutriku
- Valle de Aranerreka
- Faldas de Kalamua
- El cordal Karakate-Irukurtzeta
- Urko-Akondia-Arrate
- Monte Oiz

El pasado diciembre de 2005, el DMAOT ha presentado el Anteproyecto del **Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV** en el que se incluyen, entre otras áreas, la parte alta de la cuenca de Zorrotzpe del valle de Lastur (Deba), la cuenca de Olatz y la zona de costa (ver mapa 10).



Mapa 10. Extracto del Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV. ANTEPROYECTO

Fuente: Dpto. de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco, 2005.

5.2.3 Atmósfera y Ruido

La calidad atmosférica está controlada en la CAPV por la Red de Control de Calidad del Aire. Esta red consta de 53 estaciones remotas. Existe una estación en Eibar en la que se miden contaminantes como óxidos de nitrógeno y partículas en suspensión. En los gráficos siguientes se expone la evolución de los niveles de estos contaminantes durante los años 2001, 2002 y 2003.

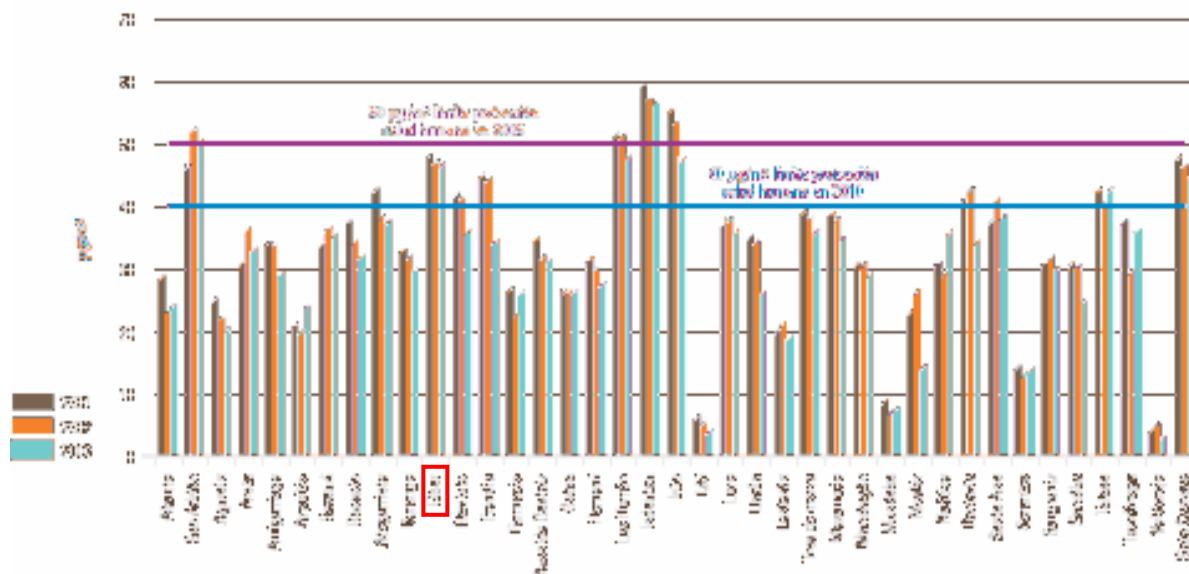


Gráfico 4. Evolución de la concentración media anual de NO₂ en la CAPV

Fuente: Estado del medio ambiente de la CAPV 2004. DMAOT del Gobierno Vasco.

Aunque la media anual de Eibar en relación a la concentración de NO₂ está por debajo del límite establecido para el año 2005 por el Real Decreto 1073/2002, supera el límite previsto para 2010 para la protección de la salud humana.

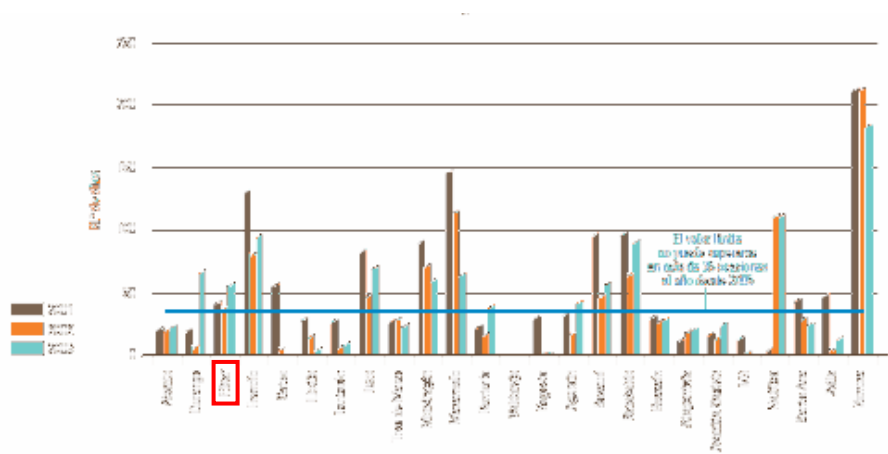


Gráfico 5. Nº de días con valor promedio diario > 50 µg/m³ para PM₁₀

Fuente: Estado del medio ambiente de la CAPV 2004. DMAOT del Gobierno Vasco.

5.2.4 Residuos

La producción de residuos urbanos según el PTP del AF de Eibar es de 22.000 Tm/año. En los últimos años se ha producido un aumento de un 2-3% en la generación de residuos que se puede considerar moderado. Los datos de 2004 indican que la cantidad de residuos urbanos producidos fue de 0,90 kg por habitante y día - inferior a la media de Gipuzkoa (0,92 kg/hab/día).

Aunque los mayores impactos de los residuos se producen si éstos se abandonan incontroladamente, el modelo de gestión y las infraestructuras asociadas también ejercen presiones negativas como es la ocupación de territorio por parte de las estaciones de transferencia, garbigunes o el vertedero de inertes.

Los residuos sólidos urbanos de la comarca son gestionados por la Mancomunidad del Bajo Deba que se encarga de recogerlos y transportarlos al vertedero de Lapatz en Azpeitia. La comarca cuenta con dos estaciones de transferencia situadas en Mutriku y Eibar donde también se recoge papel y vidrio. Existen cuatro garbigunes situados en Eibar, Elgoibar, Mutriku y Ermua. Asimismo, en Elgoibar se encuentra el vertedero de residuos inertes de Urruzuno. La mayoría de los municipios (Elgoibar, Eibar, Deba, Ermua...) disponen de servicio de recogida de aceite vegetal doméstico y de residuos peligrosos del hogar desde julio de 2004, así como un servicio de recogida selectiva de textil.

5.2.5 Respuestas desde la administración

En mayo de 2001 se constituye el Udaltalde 21 Debabarrena. Este grupo de trabajo está compuesto por los ocho municipios de la comarca, la agencia de desarrollo Debegesa, la Diputación de Gipuzkoa y el Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco.

En 2002 se constituyó el Foro Ambiental compuesto por empresarios, asociaciones, ONG, etc. Se realizó un diagnóstico comarcal que fue publicado en noviembre 2002, así como un diagnóstico por cada municipio. En la actualidad, todos los municipios a excepción de Mendaro forman parte de Udalsarea 21, la Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad.

Se desarrolla una Agenda 21 a nivel comarcal, coordinada a través de Debegesa. Anualmente, se diseña un Plan de Acción Comarcal, a partir del cual se definen los Planes de Acción municipales. Entre las acciones llevadas a cabo destacan:

- ISO 14.001 de la playa de Deba
- Agenda 21 Escolar



- Programa GAP (Plan de Acción Global de Naciones Unidas) sobre hábitos de consumo
- Ecosemana (Iniciativa anual que se repite desde 2001)

6 BIBLIOGRAFÍA

- Ayuntamiento de Eibar, 1998. *Plan Estratégico de Eibar: contenidos y proyectos*. Bajo Deba (CAPV).
- Ayuntamiento de Eibar, 2005. *Plan General de Ordenación Urbana de Eibar*. Bajo Deba (CAPV).
- Ayuntamiento de Ermua, 2004. *Diagnóstico Ambiental de Ermua*. Bajo Deba (CAPV).
- Ayuntamientos de Ermua, Eibar y Deba. Página web. Bajo Deba (CAPV).
www.deba.net
www.eibar.net
www.ermua.es
- COMISIÓN EUROPEA, 2005. *European Industry: A sectoral overview*. Bruselas.
- COMISIÓN EUROPEA, 2005. *Implementación del Programa Comunitario de Lisboa: Un marco político para favorecer la industria manufacturera de la UE – Hacia un enfoque más integrado de la política industrial*. Bruselas
- Elizagarate V. y Zorrilla P, 2004. *Estrategias de fidelización y atención al cliente bajo un enfoque de marketing de centro comercial urbano*. XI Jornadas profesionales del comercio guipuzcoano. Cursos de Verano de la UPV/EHU. CAPV.
- Debegesa e Ingema, 2005. *Estudio Comarcal y Plan de Acción de Personas Mayores en Debabarrena*. Bajo Deba (CAPV).
- Debegesa, 2002. *Diagnóstico Agenda 21 Debabarrena*. Bajo Deba (CAPV).
- Debegesa, 2002. *Evolución del empleo industrial en el Bajo Deba 1990/2000*. Bajo Deba (CAPV).
- Debegesa, 2004. *Guía de las Actividades Industriales*. Bajo Deba (CAPV).
- Debegesa, 2004. *Lugares de Interés Paisajístico de la Comarca*. Bajo Deba (CAPV).
- Debegesa, 2004. *Plan Comarcal de Dinamización Turística de Debabarrena, 2004-2006*. Bajo Deba (CAPV).
- Debegesa, 2006. Página web de Debegesa www.debegesa.com. Bajo Deba (CAPV).
- Departamento de Hacienda y Administración Pública del Gobierno Vasco, 2005. *El envejecimiento de la población vasca. Sus consecuencias económicas y sociales*. CAPV.
- Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco (DMAOT) y Departamento

de Obras Hidráulicas y Urbanismo de la Diputación de Gipuzkoa, 2005. *Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Eibar (Bajo Deba)*. CAPV.

- DMAOT, Gobierno Vasco, 1997. *Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco*. CAPV.
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2004. *Estado del medio ambiente en la CAPV 2004*. CAPV.
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2004. *Plan Territorial Sectorial de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y Equipamientos Comerciales*. CAPV.
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2004. *Plan Territorial Sectorial de la Red Ferroviaria de la CAPV*. CAPV.
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2005. *Agenda Local 21 de Debabarrena*. Bajo Deba (CAPV).
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2005. *Anteproyecto del Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes*. CAPV.
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2005. *UDALPLAN 2005 Sistema de Información Geográfica y Banco de Datos Territoriales. Suelo Residencial y de Actividades Económicas de la CAPV*.
- DMAOT, Gobierno Vasco, 2002. *Caracterización de las Masas de Agua Superficiales de la CAPV*.
- Departamento de Obras Públicas y Urbanismo de la Diputación Foral de Gipuzkoa, 2002. Página web www.gipuzkoa.net. CAPV.
- Departamento de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco, 2003. *Estudio de la movilidad en la Comunidad Autónoma Vasca 2003*. CAPV.
- Durangoko Behargintza, 2004. *Metalgintza Proiektua*. Durango (CAPV).
- EUSTAT, 2004. CAPV.
- Greenpeace, 2005. *Agua. La calidad de las aguas en España. Un estudio por cuencas*.
- Instituto Nacional de Empleo (INEM), 2005. Página web www.inem.es.

a.olabeambientalsl
consultoría estratégica para el desarrollo sostenible

naider

BILBAO. Ribera de Axpe, 6 – 2º M3 448950 Erandio Tfno.: +34 944 31 4151 Fax: +34 944 63 04 39 www.naider.com

A.Olabe Ambiental. BILBAO. Ribera de Erandio, 9 of. nº 10 E48950 ERANDIO. Tel +34 944 17 10 56 www.aolabeambiental.com